

## Sivistyspalveluiden kehittäminen huomioiden toimintaympäristön muutokset

Kunnanhallitus 18.08.2025 § 199

Osana kunnanjohtajan vuotuisia kehityskeskusteluja kunnanhallituksen puheenjohtajisto on asettanut yhdeksi kunnanjohtajan vuoden 2025 tavoitteeksi sivistyspalveluiden kehittämisen huomioiden toimintaympäristön muutokset (KH 3.3.2025 § 63).

Vihdissä tulevina vuosina sivistyspalveluiden järjestämiseen vaikuttavat merkittäväällä tavalla lakimuutokset, kuten oppimisen tuen lakimuutos, mahdolliset valtion esittämät leikkaukset sekä yleinen lasten määrän kehitys. Lasten määrän osalta esimerkiksi vuonna 2024 lapsia syntyi Vihtiin 195 kappaletta ja syntyneiden lasten määrä alitti ensimmäistä kertaa 1990-luvulta lähtien tarkasteltuna 200 syntyneen lapsen rajan. Syntyneiden lasten määrä on hiljalleen vähentynyt vuoden 2010 jälkeen, jolloin lapsia syntyi Vihtiin vielä 401. Perusopetuksessakin lasten määrä on vähentynyt. Esimerkiksi Tilastokeskuksen tietojen mukaan 7-15-vuotiaita oli Vihdissä vuonna 2020 yhteensä 3 689. Tänä vuonna Tilastokeskuksen tietojen mukaan 7-15-vuotiaita on 3 182 ja määrän ennustetaan vähenevän tulevina vuosina. Vuonna 2030 Tilastokeskus ennustaa 7-15-vuotiaiden määrän putoavan 2 635 lapseen ja vuonna 2035 edelleen 2 455 lapseen.

Sivistyspalveluiden kehittämisen tueksi kunta on kilpailuttanut toimijaa, joka laatisi ehdotuksen kunnalle väestönkehitykseen pohjautuvasta palvelutarkastelusta sivistyspalveluissa. Selvityksessä huomioidaan väestökehityksen lisäksi muun muassa varhaiskasvatuksen ja opetuksen opinpolut, eri järjestämismuodot, olemassa olevat kiinteistöt ja niiden kunto, oppilaaksiottoalueet sekä pitkän aikavälin henkilöstösuunnittelu. Selvityksen ulkopuolelle on rajattu toisen asteen koulutus. Kilpailutuksen myötä toimijaksi valikoitui FCG Finnish Consulting Group Oy.

Sivistyspalvelut ovat Vihdin kunnan suurin palvelukeskus ja tehtävillä kehittämislinjauksilla on vaikutuksia kuntalaispalveluihin, henkilöstöön sekä kuntatalouteen. Selvitystyöhön on mahdollista asettaa erillinen poliittinen seurantaryhmä työlle, jolle raportoidaan tarkemmin työn etenemisestä. Viranhaltijoista selvitystyöhön osallistuvat kunnanjohtajan lisäksi sivistys- ja hyvinvointijohtaja, opetuspäällikkö, varhaiskasvatuspäällikkö sekä talousjohtaja. Seurantaryhmässä käytävien keskustelujen on tarkoitus tukea myös yhteisen tilannekuvan muodostumista sivistyspalveluiden kehittämiseksi. FCG Finnish Consulting Group Oy:n selvitystyön on tarkoitus valmistua loppusyksystä 2025.

Valmistelija	Erkki Eerola etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p.044 467 5231
Esittelijä	Kunnanjohtaja Erkki Eerola
Ehdotus	Kunnanhallitus nimeää seurantaryhmän sivistyspalveluiden kehittämistä ohjaavan työn tueksi.

Käsittely	<p>Keskustelun aikana Tapio Karjalainen teki Jussi Romsin ja Pasi Saarion kannattamana muutetun päätösesityksen niin, että kunnanhallitus ei nimeä seurantaryhmää, vaan kehittämistä ohjaavan työn tukeminen toteutetaan sivistyslautakunnan toimesta.</p> <p>Kunnanhallitus hyväksyi muutetun päätösesityksen yksimielisesti.</p>
Päätös	<p>Kunnanhallitus päätti yksimielisesti, että kunnanhallitus ei nimeä seurantaryhmää, vaan kehittämistä ohjaavan työn tukeminen toteutetaan sivistyslautakunnan toimesta.</p>
Tiedoksi	
Sivistyslautakunta 02.09.2025 § 33	
	<p>Sivistyspalveluiden kehittämistä tukemaan kilpailutettu FCG Finnish Consulting Group Oy:n Eero Laesterä ja Raila Oksanen ovat valmistelleet kehittämistä tukevaa selvitystyötä. Selvitystyön pohjaksi on toimitettu varhaiskasvatuksen, opetuksen sekä tilahallinnon toimesta tarvittavia taustatietoja.</p> <p>Hallituksen § 199 mukaisesti sivistyslautakunta nimettiin kehittämistä ohjaavaksi ja tukevaksi tahoksi, jolle raportoidaan tarkemmin työn etenemisestä.</p> <p>Eero Laesterä (FCG Finnish Consulting Group Oy) tulee esittelemään selvitystyön tilannekatsausta lautakunnalle.</p>
Valmistelija	Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Mari Haapanen
Esittelijä	Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Mari Haapanen
Ehdotus	Sivistyslautakunta merkitsee tiedokseen sivistyspalveluiden kehittämistä tukemaan kilpailutetun FCG Finnish Consulting Group Oy:n Eero Laesterän antaman tilannekatsauksen.
Käsittely	<p>FCG:n Eero Laesterä saapui kokoukseen klo 17.56 esittelemään tilannekatsausta, ja poistui kokouksesta klo 19.18 ennen sivistyslautakunnan päätöksentekoa.</p> <p>Tämä § 33 käsiteltiin § 20, jonka käsittely keskeytettiin ja jatkettiin § 33 käsittelyn jälkeen, välissä pykälänumerointia muuttamatta.</p>
Päätös	Sivistyslautakunta merkitsi tiedokseen sivistyspalveluiden kehittämistä tukemaan kilpailutetun FCG Finnish Consulting Group Oy:n Eero Laesterän antaman tilannekatsauksen.

Sivistyspalveluiden kehittämistä tukemaan kilpailutettu FCG Finnish Consulting Group Oy:n Eero Laesterä ja Raila Oksanen ovat valmistelleet kehittämistä tukevaa selvitystyötä. Selvitystyön pohjaksi on toimitettu varhaiskasvatuksen, opetuksen sekä tilahallinnon toimesta tarvittavia taustatietoja.

Hallituksen § 199 mukaisesti sivistyslautakunta nimettiin kehittämistä ohjaavaksi ja tukevaksi tahoksi, jolle raportoidaan tarkemmin työn etenemisestä.

Eero Laesterä (FCG Finnish Consulting Group Oy) on esitellyt aineistoa sivistyslautakunnalle 2.9. 2025 ja saanut esitellessä lautakunnalta ohajusta sekä linjaavia kysymyksiä.

Eero Laesterä ja Raila Oksanen (FCG Finnish Consulting Group Oy) tulevat esittelemään selvitystyön tilannekatsausta lautakunnalle 21.10.2025 kokoukseen.

Valmistelija

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Mari Haapanen etunimi.sukunimi(at)vihti.fi 050 5373340  
Opetuspäällikkö Kirsi Hyvämäki etunimi.sukunimi(at)vihti.fi 044 4675239  
Varhaiskasvatuspäällikkö Taina Vainio etunimi.sukunimi(at)vihti.fi 044 467 5275  
Tekninen johtaja Ville Könönen etunimi.sukunimi(at)vihti.fi 044 0421347

Esittelijä

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Mari Haapanen

Ehdotus

Sivistyslautakunta merkitsee tiedokseen sivistyspalveluiden kehittämistä tukemaan kilpailutetun FCG Finnish Consulting Group Oy:n Eero Laesterän ja Raila Oksasen antaman tilannekatsauksen.

Päätös

Sivistyslautakunta merkitsi tiedokseen sivistyspalveluiden kehittämistä tukemaan kilpailutetun FCG Finnish Consulting Group Oy:n Eero Laesterän ja Raila Oksasen antaman tilannekatsauksen.

Tiedoksi

Sivistyspalveluiden kehittämistä tukemaan kilpailutetun FCG Finnish Consulting Group Oy:n Eero Laesterän ja Raila Oksasen valmisteleman selvityksen loppuraportti on luovutettu kunnalle 03.11.2025 (ohesaineisto).

Opetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkon kehittämisen prosessi jatkuu seuraavasti:

Kunnanhallituksen päätöksen 18.8.2025 § 199 mukaisesti sivistyspalveluiden kehittämistä ohjaavan työn tukeminen toteutetaan sivistyslautakunnan toimesta.

Palveluverkkoselvityksen perusteella on syytä päättää palveluverkkotyön etenemisestä, osallistamisesta sekä työtä ohjaavista kriteereistä. Jatkotyöskentelyssä muodostetaan varsinainen palveluverkkosuunnitelma, jonka hyväksyy kunnanvaltuusto.

Palveluverkkosuunnitelman laadinnan yhteydessä valmistellaan ratkaisuvaihtoehdot ja niiden kustannuslaskelmat. Palveluverkkosuunnitelman laadinnan koordinoinnista vastaa sivistyksen ja hyvinvoinnin palvelukeskus. Palveluverkkosuunnitelman laadinnan yhteydessä toteutetaan myös tarvittavat vaikutusten ennakkoarvioinnit.

Palveluverkkosuunnitelman valmistuttua asiassa suoritetaan hallintolain 41 § mukainen vaikutusmahdollisuuksien varaaminen ja suunnitelma asetetaan nähtäville. Vaikutusmahdollisuuksien käyttämiselle on varattava riittävä aika. Suunnitelman perusteella pyydetään myös tarvittavat lausunnot esimerkiksi lautakunnilta ja vaikuttamistoimielimiltä.

### **Kuntalaisten osallisuus ja lapsivaikutusten arviointi**

Osana palveluverkon kehittämisprosessia huomioidaan kuntalaisten osallisuus ja mahdollisuus vaikuttaa päätöksentekoon. Palveluverkon kehittämisprosessi ja siihen liittyvä päätöksenteko toteutetaan niin avoimena kuin mahdollista. Kuntalaisille järjestetään kuulemistilaisuus, johon on etäosallistumismahdollisuus. Tilaisuus on luonteeltaan keskusteleva ja kuntalaiset saavat esittää kysymyksiä kunnan virkahenkilöille sekä päättäjille.

Palveluverkon kehittämisprosessissa on tärkeää toteuttaa lapsivaikutusten arviointi, sillä kehittämistoimet kohdistuvat laajasti vihtiläisiin lapsiin ja nuoriin. Lapsivaikutusten arvioinnin tekemistä perustelee Suomen lainsäädäntö (mm. Perustuslaki, Hallintolaki) sekä YK:n Lapsen oikeuksien sopimus, johon Suomi on sitoutunut. Lapsen oikeuksien sopimus velvoittaa kuntia huomioimaan ensisijaisesti lapsen edun lapsia koskevassa päätöksenteossa. YK:n Lapsen oikeuksien sopimuksen mukaisesti lapsilla tarkoitetaan kaikkia alle 18-vuotiaita.

Lapsivaikutusten arvioinnissa on huomioitava miten päätös vaikuttaa lasten ja nuorten terveyteen, turvallisuuteen ja kehitykseen. Erityistä huomiota on kiinnitettävä haavoittuvassa asemassa olevassa lapsiin ja nuoriin, kuten mm. vammaisiin lapsiin ja vähävaraisissa perheissä eläviin. Erityistä huomiota on myös kiinnitettävä koulukuljeutusoppilaisiin. Lisäksi on huomioitava, millaisia vaikutuksia päätöksellä on vanhempiin ja lapsiperheiden arkeen.

Lapsivaikutusten arviointia varten perustetaan työryhmä, joka koostuu kunnan sivistys- ja hyvinvointijohtajasta, hallintojohtajasta,

varhaiskasvatuspäälliköstä, opetuspäälliköstä, lapsiystävällinen kunta - koordinaattorista sekä muista mahdollisesti tarvittavista henkilöistä. Lisäksi selvitetään mahdollisuutta saada nuoria mukaan suunnittelemaan lapsivaikutusten arvioinnin tiedonkeruiden toteutusta.

### **Tilaisuudet ja tiedonkeruut**

Tärkeä osa lapsivaikutusten arviointia on lasten, nuorten ja vanhempien näkemysten kerääminen ja osallisuuden varmistaminen. Koska palveluverkon kehittämisprosessi kohdistuu laajasti eri ikäisiin lapsiin ja nuoriin, tulee sen lapsivaikutusten arviointiin liittyvien osallistamismenetelmien suunnittelussa huomioida lasten ja nuorten ikä- ja kehitystaso. Lisäksi hyödynnetään jo olemassa olevaa tutkimus- ja viranomaistietoa sekä perustellaan huolellisesti, miten lasten etu on arvioitu valmistelussa ja miten palveluverkon kehittämisprosessi toteutetaan lasten edun kannalta parhaalla mahdollisella tavalla.

Alustavan suunnitelman mukaisesti lasten, nuorten ja vanhempien näkemysten keräämistä varten toteutetaan eri tyyppisiä tiedonkeruita. Lasten ja nuorten näkemyksiä tullaan keräämään eri ikä- ja kouluasteille soveltuvien menetelmien avulla. Varhaiskasvatuksessa tiedonkeruu toteutetaan toiminnallisen tehtäväpaketin avulla, ja opetuksen puolella käytetään sekä toiminnallista tehtäväpakettia että sähköistä kyselyä. Lisäksi huomioidaan eri kieliryhmät ja toimintakyvyn rajoitteet, jotta tiedonkeruut ovat saavutettavia. Huoltajilta tullaan keräämään tietoa sähköisen kyselyn avulla.

Lisäksi henkilöstöä, vaikuttamistoimielimiä ja tarvittaessa muita sidosryhmiä tullaan kuulemaan toteutusvaiheessa laajasti.

### **Viestintä prosessin eri vaiheissa**

Viestinnällä on lapsivaikutusten arvioinnissa keskeinen rooli ja sen on oltava riittävää valmisteluvaiheesta prosessin päättymiseen saakka. Kehittämisprosessin avoimuuden varmistamiseksi avataan oma sivu kunnan verkkosivuille, jonne kootaan keskeiset tiedot palveluverkon kehittämisen eri vaiheista. Sivustolla julkaistaan myös tiedonkeruiden koosteet sekä muut prosessin etenemisen kannalta olennaiset materiaalit ja päivitykset.

Päätöksestä viestitään lapsille, huoltajille, kuntalaisille ja henkilöstölle. Prosessin päätteeksi järjestetään myös infotilaisuudet henkilöstölle ja huoltajille ja muille kuntalaisille.

Päätöksenteon jälkeen ennakoituja vaikutuksia on arvioitava sopivalla aikajänteellä ja selvitettävä, onko päätöksellä ollut vaikutuksia, joita ei etukäteen arvioitu.

### **Päätöksentekoprosessi**

Päätöksentekoprosessin seuraavissa vaiheissa sivistyslautakunta tekee esityksen kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle palveluverkkosuunnitelman laatimisen sitovista periaatteista sekä aikataulusta. Valtuuston tehtyä päätös palveluverkkosuunnitelman laatimisesta, aikataulusta ja periaatteista, käynnistetään valmistelutyö ja ennakkovaikutusten arviointi annettujen reunaehtojen mukaisesti. Valmistellusta aineistosta pyydetään lausunnot tarvittavilta tahoilta ja asiaa käsitellään kunnan henkilöstön kanssa, minkä jälkeen suunnitelmasta laaditaan kunnanhallitukselle ja valtuustolle esitettävä esitys. Valtuuston lopullisen päätöksenteon jälkeen tulee varata aikaa tarvittavien yhteistoimintaneuvotteluiden käymiselle mahdollisten henkilöstöön vaikuttavien muutoksien toimeenpanemiseksi.

Valmistelija

Mari Haapanen etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 050 5373340  
Essi Piiröjärvi etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 040 168 5451  
Taina Vainio etunimi.sukunimi(at)vihti.fi 044 467 5275  
Kirsi Hyvämäki etunimi.sukunimi(at)vihti.fi 044 4675239  
Anna Väre etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 040 185 6422

Esittelijä

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Mari Haapanen

Ehdotus

1. Sivistyslautakunta merkitsee tiedokseen FCG laatiman Vihdin kunnan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon kehittämisen strategisen suunnitelman sekä siihen liittyvän prosessikuvauksen.  
2. Sivistyslautakunta antaa keskustelun pohjalta lausuntonsa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle esitettäväksi palveluverkkosuunnitelmaa ohjaaviksi tavoitteiksi.

Käsittely

Keskustelun kuluessa Satu Mali teki Kaddi Taltsin kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

*1. Sivistyslautakunta merkitsee tiedokseen FCG laatiman Vihdin kunnan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon kehittämisen strategisen suunnitelman sekä siihen liittyvän prosessikuvauksen.  
2. Sivistyslautakunta antaa keskustelun pohjalta lausuntonsa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle esitettäväksi palveluverkkosuunnitelmaa ohjaaviksi tavoitteiksi. Sivistyslautakunta päättää aloittaa palveluverkkosuunnitelman laatimisen lapsivaikutusten arvioinnin jälkeen.*

Keskustelun kuluessa Petteri Lindfors, Susanna Tiirikaisen kannattamana, teki seuraavan esityksen asian palauttamisesta valmisteluun:

*Kuntalain 37 § mukaan kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon palvelujen järjestäminen ja tuottaminen. Vihdin kuntastrategian 2025 – 2033 työ on vasta käynnissä ja lähetetty lausuntokierrokselle lautakuntiin, jossa lausunnot tulee antaa 19.1.2026 mennessä.*

*Palveluverkkosuunnitelma on alisteinen kuntastrategialle, joka määrittää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteet.*

*Kuntastrategian ollessa edelleen kesken ja hyväksymättä sivistyslautakunta palauttaa asian valmisteluun. Se tuodaan uudelleen käsittelyyn kun kuntastrategia on hyväksytty valtuustossa.*

Koska asiasta oli tehty esitys palauttamisesta valmisteluun, asiasta oli äänestettävä. Äänestys suoritettiin nimenhuutoäänestyksenä, jossa JAA oli esittelijän ehdotus, ja EI oli Lindforsin ehdotus asian palauttamisesta valmisteluun. JAA-ääniä annettiin 5 (Rauanmaa, Haukkamäki, Mali, Salin, Talts) ja EI-ääniä 8 (Hurme-Rintala, Kairajärvi, Lehikoinen, Lindfors, Olin, Siltala, Tiirikainen, Seppälä). Lindforsin ehdotus asian palauttamisesta valmisteluun voitti.

Sivistyslautakunta päätti palauttaa asian valmisteluun äänestyksen perusteella.

Päätös Sivistyslautakunta päätti palauttaa asian valmisteluun.

Tiedoksi

Sivistyslautakunta 31.03.2026 § 21

Vihdin uusi kuntastrategia on hyväksytty kunnanvaltuustossa 23.3.2026 § 18. Kuntastrategia ottaa kantaa toimintaympäristön kehittämiseen seuraavasti:

### **Laadukkailla peruspalveluilla toimivampaa arkea**

Väestömme ikääntyy, perheiden rakenteet moninaistuvat ja kuntalaisten tarpeet muuttuvat. Meidän on kehitettävä palveluitamme muutosten mukana. Tällä tavoin voimme tuottaa kestävästi aiempaa laadukkaammat peruspalvelut.

Vihti on lapsitystävällinen kunta, jossa tehdään päätöksiä lasten ja nuorten tarpeet huomioiden. Laadukkaalla kasvatuksella ja koulutuksella investoidaan lasten tulevaisuuteen. Vihdissä jokaisella lapsella ja nuorella on oikeus turvalliseen kasvuympäristöön sekä varhaiskasvatukseen ja peruskoulutukseen turvallisen matkan päässä kotoa ilman kiusaamista.

Sivistyspalveluiden kehittämistä tukemaan kilpailutetun FCG Finnish Consulting Group Oy:n (Eero Laesterä ja Raila Oksanen) valmisteleva selvityksen loppuraportti on luovutettu kunnalle 3.11.2025 (oheismateriaali). Aineisto on ollut sivistyslautakunnan käytettävissä koko valmisteluprosessin ajan sekä luovutuksen jälkeen. FCG:n asiantuntijat ovat esitelleet ja keskustelleet tausta-aineistosta sivistyslautakunnan esittelyissä prosessin aikana.

Kunnanhallituksen päätöksen 18.8.2025 § 199 mukaisesti sivistyspalveluiden kehittämistä ohjaavan työn tukeminen on toteutettu sivistyslautakunnan ohjauksessa.

FCG:n selvitystyön perusteella tulee päättää varhaiskasvatuksen ja opetuksen toimintaympäristön kehittämistyön etenemisestä, osallistamisesta sekä työtä ohjaavista kriteereistä. Jatkotyöskentelyssä muodostetaan varsinainen toimintaympäristö- ja palveluverkkosuunnitelma, jonka hyväksyy kunnanvaltuusto.

Toimintaympäristön kehittämissuunnitelman laadinnan yhteydessä valmistellaan ratkaisuvaihtoehdot ja niiden kustannuslaskelmat huomioiden FCG:n loppuraportti sekä toimintaympäristön nykytila ja tulevaisuuden tarpeet. Suunnittelun koordinoinnista vastaa sivistyksen ja hyvinvoinnin palvelukeskus. Laadinnan yhteydessä toteutetaan myös tarvittavat vaikutusten ennakoarvioinnit.

### **Kuntalaisten osallisuus ja lapsivaikutusten arviointi (LAVA)**

Osana toimintaympäristön kehittämisprosessia varmistetaan kuntalaisten osallisuus ja mahdollisuus vaikuttaa päätöksentekoon. Prosessi toteutetaan mahdollisimman avoimesti. Kuntalaisille järjestetään kuulemistilaisuus, johon tarjotaan etäosallistumismahdollisuus. Tilaisuus on keskustelevalta, ja kuntalaisilla on mahdollisuus esittää kysymyksiä kunnan viranhaltijoille ja päättäjille.

Kehittämistoimet kohdistuvat laajasti lapsiin ja nuoriin, minkä vuoksi lapsivaikutusten arviointi on keskeistä. Lapsivaikutusten arviointia perustelee Suomen lainsäädäntö (mm. perustuslaki ja hallintolaki) sekä YK:n lapsen oikeuksien sopimus, johon Suomi on sitoutunut. Lapsen etu on otettava ensisijaisesti huomioon lapsia koskevassa päätöksenteossa. Arvioinnissa huomioidaan vaikutukset lasten ja nuorten terveyteen, turvallisuuteen ja kehitykseen. Erityistä huomiota kiinnitetään haavoittuvassa asemassa oleviin lapsiin ja nuoriin (esim. vammaiset lapset, vähävaraiset perheet) sekä koulukuljetusoppilaisiin. Lisäksi arvioidaan vaikutuksia huoltajiin ja lapsiperheiden arkeen.

Lapsivaikutusten arviointia varten perustetaan työryhmä, johon kuuluvat kunnan sivistys- ja hyvinvointijohtaja, hallintojohtaja, varhaiskasvatuspäällikkö, opetuspäällikkö, tilahallinnon päällikkö, yhteisöasiantuntija sekä muut tarpeelliset asiantuntijat. Selvitetään mahdollisuus saada nuoria mukaan suunnittelemaan lapsivaikutusten arvioinnin tiedonkeruiden toteutusta.

### **Tilaisuudet, tiedonkeruut ja saavutettavuus**

Lasten, nuorten ja vanhempien näkemysten kerääminen on olennainen osa LAVAA ja osallisuuden varmistamista. Osallistamismenettelmät suunnitellaan ikä- ja kehitystaso huomioiden. Hyödynnetään olemassa olevaa tutkimus- ja viranomaistietoa ja perustellaan, miten lasten etu on arvioitu valmistelussa ja miten palveluverkon kehittäminen toteutetaan lasten edun kannalta parhaalla tavalla.

Alustavasti:

- **Varhaiskasvatus:** toiminnallinen tehtäväpaketti.
- **Perusopetus/2. aste:** toiminnallinen tehtäväpaketti ja sähköinen kysely.
- **Huoltajat:** sähköinen kysely.
- Huomioidaan eri kieliryhmät ja toimintakyvyn rajoitteet, jotta tiedonkeruu on saavutettavaa.

Henkilöstöä, vaikuttamistoimielimiä ja muita sidosryhmiä kuullaan toteutusvaiheessa laajasti.

### **Viestintä prosessin eri vaiheissa**

Viestintä on keskeistä valmisteluvaiheesta päätöksentekoon ja toimeenpanoon. Kehittämisprosessin avoimuuden varmistamiseksi avataan kunnan verkkosivuille oma sivu, jonne kootaan keskeiset tiedot palveluverkon kehittämisen eri vaiheista. Sivustolla julkaistaan myös tiedonkeruiden koosteet sekä muut etenemisen kannalta olennaiset materiaalit ja päivitykset.

Päätöksestä viestitään lapsille, huoltajille, kuntalaisille ja henkilöstölle. Prosessin päätteeksi järjestetään infotilaisuudet henkilöstölle, huoltajille ja kuntalaisille. Päätöksenteon jälkeen ennakoituja vaikutuksia arvioidaan sovitulla aikajänteellä ja selvitetään mahdolliset ennalta arvioimattomat vaikutukset.

### **Päätöksentekoprosessi ja lainmukainen kuuleminen**

Varhaiskasvatuksen ja opetuksen toimintaympäristön kehittämissuunnitelman valmistuttua asiassa varataan hallintolain 41 §:n mukaiset vaikutusmahdollisuudet ja suunnitelma asetetaan nähtäville. Vaikutusmahdollisuuksien käyttämiselle varataan riittävä aika. Suunnitelman perusteella pyydetään tarvittavat lausunnot (esim. lautakunnat ja vaikuttamistoimielimet).

Ensimmäisessä vaiheessa sivistyslautakunta tekee esityksen kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle kehittämissuunnitelman laatimisen sitovista periaatteista ja aikataulusta. Valtuuston päätöksen jälkeen käynnistetään valmistelu ja ennakoarvioinnit annettujen reunaehtojen mukaisesti. Lausuntojen jälkeen laaditaan kunnanhallitukselle ja valtuustolle esitys. Valtuuston lopullisen päätöksen jälkeen varataan aikaa tarvittaville yhteistoimintaneuvotteluille henkilöstövaikutusten mahdollisen toimeenpanon osalta.

Valmistelija

Mari Haapanen etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 050 5373340  
Essi Piiröjärvi etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 040 168 5451  
Taina Vainio etunimi.sukunimi(at)vihti.fi 044 467 5275  
Kirsi Hyvämäki etunimi.sukunimi(at)vihti.fi 044 4675239  
Anna Väre etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 040 185 6422  
Ville Könönen etunimi.sukunimi(at)vihti.fi,  
Timo Tuomi etunimi.sukunimi(at)vihti.fi,

Esittelijä

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Mari Haapanen

Ehdotus

Sivistyslautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että se

1. Käynnistää varhaiskasvatuksen ja opetuksen toimintaympäristö- ja palveluverkkosuunnitelman laatimisen sivistyksen ja hyvinvoinnin palvelukeskuksen koordinoimana FCG:n loppuraportin, toimintaympäristön nykytilan ja tulevaisuuden tarpeiden pohjalta.
2. Hyväksyä seuraavat suunnittelua ohjaavat periaatteet ja kriteerit:
  - Suunnitelman johtavana periaatteena on, että lasten ja nuorten yhdenvertainen kasvu, oppiminen ja hyvinvointi ovat toiminnan keskiössä.
  - Lapsi- ja oppilasmäärän laskiessa yhdistetään palveluja samoihin kiinteistöihin ja luovutaan tarpeettomiksi jääneistä kiinteistöistä, tavoitteena tehokas tilojen käyttö. Suunnitelman yhteydessä määritellään kehitettävät kiinteistöt, joiden osalta tehdään suunnitelmat tilojen tehokkaampaan käyttöön esimerkiksi kolmannen sektorin yhteistyö huomioiden.
  - Palveluverkko suunnitellaan siten, että sen avulla varmistetaan lapselle pedagogisesti ehyt ja yhtenäinen opinpolku ja opetussuunnitelman mukainen toiminta sekä resurssit.
  - Esiopetuksen oppilaiden ryhmiä muodostettaessa otetaan huomioon lapsen tuleva lähikoulu edellyttäen, että esiopetusryhmän minimikoko 7 lasta ylittyy. Poikkeuksena on esiopetus integroidussa erityisryhmässä, jossa esioppilaiden määrä voi olla pienempi.
  - Perusopetuksessa tavoitellaan minimissään 20 oppilaan ryhmäkoko kaikissa kunnan yksiköissä.
  - Perusopetuksessa koulujen suositeltu minimikoko on 40 lasta ja varhaiskasvatuksessa suositeltu minimikoko kaksi lapsiryhmää.
  - Suunnittelun pohjalta päivitetään kunnan oppilaaksiottoalueet.
  - Valmistelussa tulee huomioida palveluiden saavutettavuus sekä haavoittuvassa asemassa olevat lapset ja nuoret.
  - Palveluverkkosuunnitelma laaditaan siten, että se tukee henkilöstön saatavuutta.
  - Palveluverkkotyössä varmistetaan hallintolain mukaiset vaikuttamismahdollisuudet.

Lisäksi sivistyslautakunta päättää:

3. Hyväksyä viestinnän periaatteet: avataan kunnan verkkosivuille oma sivu prosessin läpinäkyvyyden varmistamiseksi; julkaistaan koosteet ja olennaiset materiaalit; järjestetään prosessin päätteeksi infotilaisuudet henkilöstölle, huoltajille ja kuntalaisille.

## Käsittely

Keskustelun kuluessa Petteri Lindfors teki Anita Lehikoisen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

*Sivistyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle:*

*1) Käynnistää välittömästi kehityssuunnitelman "Varhaiskasvatuksen ja opetuksen toimintaympäristö ja palveluverkko vuonna 2033". Suunnittelu tehdään sivistyslautakunnan ohjauksessa yhteistyössä elinvoimalautakunnan (kasvuohjelma) ja teknisen lautakunnan (kiinteistöt) kanssa sisältäen palvelukeskusten aktiivisen yhteistyön valmistelussa. Kehityssuunnitelman yhteydessä huomioidaan päivitettävät kasvuohjelma sekä strateginen yleiskaava.*

*2) Yhdistetään esittelijän ehdotuksen kohdat 2 ja 3*

*ja*

*3) lisätään kohta 3) "Ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen mahdollisen yksityistämisen valmistelu käynnistetään välittömästi, ja sen vaikutukset arvioidaan sekä tuodaan sivistyslautakunnan käsiteltäväksi ennen vuoden 2027 talousarvion valmistelua".*

Keskustelun aikana Lindfors päivitti muutosehdotustaan seuraavasti:  
*Sivistyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle:*

*1) Käynnistää välittömästi kehityssuunnitelman "Varhaiskasvatuksen ja opetuksen toimintaympäristö ja palveluverkko vuonna 2033". Suunnittelu tehdään sivistyslautakunnan ohjauksessa yhteistyössä elinvoimalautakunnan (kasvuohjelma) ja teknisen lautakunnan (kiinteistöt) kanssa sisältäen palvelukeskusten aktiivisen yhteistyön valmistelussa. Kehityssuunnitelman yhteydessä huomioidaan päivitettävät kasvuohjelma sekä strateginen yleiskaava.*

*2) Sivistyslautakunta määrittää ja linjaa tarkemmat suunnittelua ja viestintää ohjaavat periaatteet, mikäli kunnanhallitus ja kunnanvaltuusto päättävät aloittaa kehityssuunnitelman laatimisen lautakunnan esityksen mukaisesti.*

*3) Ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen mahdollisen yksityistämisen valmistelu käynnistetään välittömästi, ja sen vaikutukset arvioidaan sekä tuodaan sivistyslautakunnan käsiteltäväksi ennen vuoden 2027 talousarvion hyväksymistä.*

Keskustelun kuluessa Satu Mali teki Vilja Haukkamaan kannattamana muutosehdotuksen kohtaan 2 seuraavasti:

*Kohtaan 2 "tavoitellaan minimissään 20 oppilaan ryhmäkoko" lisätään seuraavaa:*

*Perusopetuksessa ryhmäkokojen ja yksikkökokojen alittaminen edellyttää erillistä pedagogista ja taloudellista perustelua.*

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Lindforsin ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska ehdotusta ei voitu hyväksyä yksimielisesti, suoritettiin nimenhuutoäänestys kohdittain, jossa äänet jakaantuivat seuraavasti:

Kohta 1): Pohjaehdotus JAA, Lindforsin muutosehdotus EI. JAA-ääniä annettiin 5 (Rauanmaa, Haukkamäki, Mali, Salin, Talts) ja EI-ääniä 8 (Hurme-Rintala, Kairajärvi, Lehikoinen, Lindfors, Olin, Siltala, Tiirikainen, Seppälä).

Päätettiin Lindforsin muutosehdotuksen mukaisesti.

Koska kohtaan 2 oli tehty myös toinen muutosehdotus (Mali), lautakunta suoritti nimenhuutoäänestyksen, jossa JAA oli Malin ehdotus ja EI Lindforsin ehdotus (esittelijän ehdotuksen kohtien 2 ja 3 yhdistäminen). JAA-ääniä annettiin 5 (Rauanmaa, Haukkamäki, Mali, Salin, Talts) ja EI-ääniä 8 (Hurme-Rintala, Kairajärvi, Lehikoinen, Lindfors, Olin, Siltala, Tiirikainen, Seppälä).

Päätettiin Lindforsin muutosehdotuksen mukaisesti.

Kohta 2): Pohjaehdotus JAA, Lindforsin muutosehdotus EI. JAA-ääniä annettiin 5 (Rauanmaa, Haukkamäki, Mali, Salin, Talts) ja EI-ääniä 8 (Hurme-Rintala, Kairajärvi, Lehikoinen, Lindfors, Olin, Siltala, Tiirikainen, Seppälä).

Päätettiin Lindforsin muutosehdotuksen mukaisesti.

Kohta 3): Pohjaehdotus (ei lisätä Lindforsin ehdotuksen kohtaa 3 ruotsinkielisestä varhaiskasvatuksesta) JAA, Lindforsin esitys EI. JAA-ääniä annettiin 5 (Rauanmaa, Haukkamäki, Mali, Salin, Talts) ja EI-ääniä 8 (Hurme-Rintala, Kairajärvi, Lehikoinen, Lindfors, Olin, Siltala, Tiirikainen, Seppälä).

Päätettiin Lindforsin muutosehdotuksen mukaisesti.

Tämän pykälän käsittelyn aikana pidettiin neuvottelutauko klo 19.22-20.12.

Päätös

Sivistyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle:

1) Käynnistää välittömästi kehityssuunnitelman "Varhaiskasvatuksen ja opetuksen toimintaympäristö ja palveluverkko vuonna 2033". Suunnittelu tehdään sivistyslautakunnan ohjauksessa yhteistyössä elinvoimalautakunnan (kasvuohjelma) ja teknisen lautakunnan (kiinteistöt) kanssa sisältäen palvelukeskusten aktiivisen yhteistyön valmistelussa. Kehityssuunnitelman yhteydessä huomioidaan päivitettävät kasvuohjelma sekä strateginen yleiskaava.

2) Sivistyslautakunta määrittää ja linjaa tarkemmat suunnittelua ja viestintää ohjaavat periaatteet, mikäli kunnanhallitus ja kunnanvaltuusto päättävät aloittaa kehityssuunnitelman laatimisen lautakunnan esityksen mukaisesti.

3) Ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen mahdollisen yksityistämisen valmistelu käynnistetään välittömästi, ja sen vaikutukset arvioidaan sekä tuodaan sivistyslautakunnan käsiteltäväksi ennen vuoden 2027 talousarvion hyväksymistä.

Tiedoksi

kh

Pöytäkirjamerkintä

Petteri Lindfors osallistui etänä kokoukseen 17:00 – 19:07 ja läsnä 19:07 alkaen

Kunnanhallitus 11.5.2026  
339/00.01.03/2025

Vihdissä sivistyspalveluiden järjestämiseen vaikuttaa merkittäväällä tavalla yleinen lasten määrän kehitys. Lasten määrän osalta esimerkiksi vuonna 2024 lapsia syntyi Vihtiin 195 kappaletta ja syntyneiden lasten määrä alitti ensimmäistä kertaa 1990-luvulta lähtien tarkasteltuna 200 syntyneen lapsen rajan. Vuonna 2025 lapsia syntyi Vihtiin 211, mutta syntyneiden lasten määrä on selkeästi hiljalleen vähentynyt vuoden 2010 jälkeen, jolloin lapsia syntyi Vihtiin vielä 401. Perusopetuksessakin lasten määrä on vähentynyt. Esimerkiksi vuonna 2020 tilastointipäivänä Vihdin alakouluissa oppilasmäärä oli 2 437 oppilasta ja oppilasmäärä on vähentynyt tähän hetkeen nähden 522 oppilaalla. Vähennys vastaa esimerkiksi käyttäen laskennallista 20 oppilaan minimiryhmäkokoja yhteensä 26 opetusryhmää. Oppilasmäärän laskemisen myötä myös opetusryhmien ryhmäkoot ovat laskeneet selvästi alle tavoitetason. Ryhmäkokojen muutokset näkyvät niin pienissä kuin suurissa yksiköissä.

FCG:n raportin mukaan perusopetuslasten määrä vähenee seuraavan 10 vuoden aikana MDI:n väestöennusteiden mukaan vielä noin 800 lapsella eli laskennallisesti katsoen hyödyntäen 20 oppilaan minimikokoja noin 40 opetusryhmällä. Kouluissa vapaita opiskelupaikkoja on FCG:n arvioiden mukaan nyt 1390 ja vuosina 2031–2032 yhteensä 2 161.

Varhaiskasvatuksessa lasten syntyvyyden lasku on näkynyt jo varhaisemmassa vaiheessa ja FCG:n raportin mukaan vuoteen 2035 lapsiryhmien laskennallinen vähennystarve on nykyisillä ennusteilla alle 4 ryhmää. Varhaiskasvatuksen osalta paikkoja on käytössä 1201 ja vapaita laskennallisia lapsipaikkoja on tilojen osalta nyt 291.

Koulu- ja varhaiskasvatuksen ryhmien vähentämisen, ryhmäkokojen sekä oppilaaksiottoalueiden tarkastelun ja mahdollisen tilojen tiivistämisen lisäksi väljenevät tilat mahdollistavat valikoitujen kiinteistöjen kehittämisen monikäyttöisempään suuntaan hyödyntäen yhteistyötä muun muassa kolmannen sektorin kanssa.

Sivistys- ja hyvinvointipalvelut ovat Vihdin kunnan suurin palvelukeskus ja tehtävillä kehittämislinjauksilla on vaikutuksia kuntalaispalveluihin, henkilöstöön sekä kuntatalouteen.

Kuntatalouden näkökulmasta on odotettavissa, että tulevalla hallituskaudella valtion kiristytvä taloustilanne tulee heijastumaan kuntiin yhä suurempina leikkauksina rahoitukseen. Tämä korostaa jo nykytilanteessa tärkeää palveluiden kustannustehokkuutta. Kunnanvaltuusto on vuoden 2026 talousarviossa päättänyt strategisena tekona, että vuoden 2026 aikana valtuuston tulee päättää toimenpiteistä sivistyspalveluiden kehittämiseksi.

Valtuustoasiain neuvottelukunta on 13.4.2026 kokouksessaan käsitellyt sivistyspalveluiden kehittämistä. Parhaimpien ratkaisujen löytämiseksi ja poliittisen yhteisymmärryksen tukemiseksi neuvottelukunta on esittänyt erillistä työryhmää päätöksenteon tueksi. Kunnanhallitus on aiemmin 18.08.2025 § 199 nimennyt sivistyslautakunnan toimimaan sivistyspalveluiden kehittämistä ohjaavan työn tukena.

Toimivalta Hallintosääntö § 23

Valmistelija Erkki Eerola etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 044 467 5231

Esittelijä Kunnanjohtaja Erkki Eerola

Ehdotus Kunnanhallitus päättää

- 1) edellyttää, että sivistyslautakunta käynnistää välittömästi oppilaaksiottoalueiden päivittämisen. Tavoitteena on, että uudet oppilaaksiottoalueet ovat käytössä viimeistään 1.1.2027 alkaen.
- 2) edellyttää, että sivistyslautakunta koostaa koulukohtaisen listauksen toimenpiteistä laskeneiden ryhmäkokojen kasvattamiseksi lukuvuodelle 2026-2027 ja lukuvuodelle 2027-2028
- 3) nimetä sivistyslautakunnan valmistelemaan esityksen lasten määrän kehityksen edellyttämistä muutoksista opetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoon sekä laatia tähän liittyen palveluverkon kehityssuunnitelman
- 4) että kohdan 3 osalta sivistyslautakunnan työskentelyä ohjaa valtuuston talousarviossa määrittelemä strategisen tavoitteen aikataulu, jonka mukaisesti vuoden 2026 aikana valtuuston tulee päättää toimenpiteistä sivistyspalveluiden kehittämiseksi.

Päätös

Tiedoksi