

Vihdin kunta

Ote pöytäkirjasta

Liite 2

Ympäristölautakunta

§ 51

22.11.2023

8 sivua

Jätelain 126 §:n mukainen määräys koskien jätteiden vastaanottoa ja varastointia kiinteistöllä 927-440-4-88

Ympäristölautakunta 22.11.2023 § 51
296/11.03.04/2022

Asia

Jätelain (646/2011) 126 §:n mukainen valvontaviranomaisen määräys rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemiseksi. Jätelain 126 §:n 3 momentin mukaan asiasta päättää kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Valvontaviranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, tämän lain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai toiminta keskeytetään tai kielletään (646/2011 129 §).

Velvoitettava

Lava Maalaus Ky Markku Heinonen, kiinteistön 927-440-4-88 omistaja ja kiinteistöllä yritystoimintaa harjoittava. Kiinteistö sijaitsee Kukkontien varrella Otalammella.

Asian vireilletulo

Asiasta on tehty ympäristövalvonnalle kirjallinen vireillepano 8.2.2020. Kirjallinen vireillepano koski kiinteistöllä pitkään jatkunutta jätteiden vastaanottoa ja varastointia, jätteiden polttamista sekä korkean aidan rakentamista Kukkontien varseen. Tämä päätös kohdistetaan jätteiden vastaanottoon ja varastointiin, jotka kuuluvat ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan.

Kiinteistöllä tapahtuva toiminta

Lava Maalaus Ky Markku Heinonen tekee kiinteistöllä merikonttien varustelua. Kontteihin laitetaan eristyskerroksia ja niitä maalataan.

Kiinteistölle tehdyt tarkastukset, annetut kehotukset sekä pyydetyt ja saadut selvitykset

Tarkastus 6.8.2020

Ensimmäinen tarkastus kirjallisen vireillepanon vireilletulon jälkeen tehtiin 6.8.2020. Tarkastuksella toiminnanharjoittaja kertoi, että kiinteistöllä tehdään merikonttien varustelua. Kontteihin laitetaan eristyskerroksia ja niitä maalataan. Tarkastuksella havaittiin, että kiinteistöllä oli lisäksi maalattu metallisia aitaelementtejä maapohjalla siten, että maalia oli suihkunnut myös maahan. Toiminnanharjoittajan mukaan suunnitteilla oli maalauspaikan rakentaminen. Lisäksi kiinteistöllä havaittiin varastoitavan kemikaaleja mm. maaleja maapohjalla sekä SER-jätettä, kuten kodinkoneita ja loisteputkia. Kiinteistöllä oli lisäksi viisi romuajoneuvoa, suuri kasa autonrenkaita, kolme rikkinäistä merikonttia täynnä jätteenä luettavaa tavaraa sekä puisia minigolftratoja vailla käyttötarkoitusta.

Tarkastuspöytäkirjassa todettiin, että:

Maalaustoiminnasta ei ole saatu selvitystä, eikä asianmukaista maalauspaikkaa ollut järjestetty. Maalien ja kemikaalien säilytys tapahtui maapohjalla.

Kaikenlaista jätettä ja romuautoja oli ympäri kiinteistöä. Kuitteja jätteiden ja romuautojen viemisestä jäteasemalle ei ole saatu.

Jatkotoimenpiteinä kiinteistön omistajaa kehoitettiin laittamaan ulkona säilytettävien kemikaalien varastointi kuntoon 29.7.2022 mennessä. Tarkastuspöytäkirja sisälsi myös kuulemisen hallintopakon asettamisen varalta.

Tarkastus 22.8.2022

Kiinteistölle tehtiin tarkastuskäynti elokuussa 2022 sen valvomiseksi onko maalien ja kemikaalien säilytys saatu ympäristönsuojelumääräysten vaatimusten mukaiseksi. Tarkastuspöytäkirjassa todetaan, että *maalitynnyreitä oli maapohjalla ympäri kiinteistöä. Sekä täysinä, että tyhjiä astioita. Maalien säilytystä varten konttia hitsattiin juuri kuntoon.*

Tarkastus 24.8.2023

Tarkastuksen tarkoituksena oli valvoa aiempien kehotusten noudattamista. Lava Maalaus Ky Markku Heinonen harjoittaa kiinteistöllä merikonttien varustelua ja maalausta, kuten aiemminkin. Tarkastuksella todettiin, että sisäntulossa ei ole puomia tai vastaavaa, joten kiinteistölle pääsee vapaasti ajamaan.

Tarkastuksen aikaan kiinteistöllä oli paljon jätteenä luokiteltavaa tavaraa, kuten autonrenkaita, metalliromua, betonisia parvekekaiteita ja erilaatuista puutavaraa, kuten vanerilevyjä ja kyllästettyä puuta, myös vanhoja puhelinpylväitä, jotka ovat mahdollisesti CCA-kyllästettyjä. Kiinteistöllä oli myös useita sekajätteenä luettavia jäteasioita, joissa oli mm. eristeviljoja, muoveja ja puutavaraa sekaisin. Kiinteistön pintamaa oli kauttaaltaan jätteenekainen. Kiinteistöllä oli myös puolikas merikontti, joka oli täynnä roskapusseja ja kun kontti oli avattu, olivat roskapussit purkautuneet osittain kontista ulos maapohjalle.

Toiminnanharjoittaja kertoi tarkastuksella ostavansa merikontteja esimerkiksi tori.fi:stä ja kontit voivat olla täynnä tavaraa kiinteistölle tuotaessa. Esimerkiksi osa sekajätteenä on purettu tällaisten merikonttien sisältä.

Toiminnanharjoittajalta kysyttiin, miten yrityksen jätehuolto on järjestetty, mutta hänen mukaansa mitään jätehuoltosopimuksia ei ole olemassa. Tyhjä maalipurkit viedään naapurikiinteistöllä sijaitsevaan jätepuristimeen, joka tyhjennetään noin kerran kolmessa vuodessa.

Kiinteistöllä oli siirtolavoja, joihin oli kerätty pääasiassa metalliromua. Tarkastuksella havaittiin, että jätteitä oli hävitetty polttamalla. Kiinteistöllä oli tynnyri, joka oli täynnä puutavaraa, myös pinnoitettua/kyllästettyä puuta, muoviputkia ja kaapelien kappaleita. Tynnyrin ympärillä oli hiiltynyttä palanutta materiaalia.

Tarkastuspöytäkirjassa todetaan, että muutaman vuoden aikana kiinteistöltä on viety pois osa jätteistä, mutta vastaavasti sinne on otettu vastaan/tuotu uusia jätteitä.

Havaitut rikkomukset / laiminlyönnit

Kiinteistöllä 927-440-4-88 on tarkastusten perusteella havaittu luvatonta jätteiden vastaanottoa ja epäasiallista jätteiden ja kemikaalien varastointia. Varastoinnista on aiheutunut roskaantumista ja maaperän pilaantumista tai sen vaaraa.

Tilanteen korjaamiseksi annettuja kehotuksia ei ole noudatettu riittävässä määrin.

Asianosaisen kuuleminen ja saadut selvitykset

24.8.2023 tehdyn tarkastuksen pöytäkirja (päiväty 12.10.2023) sisälsi hallintolain (434/2003) 34 §:n ja uhkasakkolain (1113/1990) 22 §:n mukaisen kuulemisen hallintopakon asettamisen varalta jätteiden vastaanottoa ja varastointia koskevassa asiassa.

Lava Maalaus Ky Markku Heinonen antoi vastauksen kuulemiseen 5.11.2023. Vastauksessaan toiminnanharjoittaja kertoo lopettavansa jätteiden vastaanoton. Muun materiaalin osalta toiminnanharjoittaja kertoo hakevansa ympäristölupaa. Toiminnanharjoittaja kertoo myös aloittavansa kiinteistön 927-440-4-88 siivoamisen joulukuun loppuun mennessä toimitettavan suunnitelman mukaisesti. Toiminnanharjoittaja kertoo puhdistavansa kiinteistön jätteensekaisesta maa-aineksesta arviolta keväällä 2024. Maa-ainesten poistosta tullaan esittämään vielä tarkempi suunnitelma.

Toiminnanharjoittaja vastaa lopettavansa jätteiden polttamisen ja toimittavansa kuitit ja tositteet pois toimitetuista villoista ja renkaista. Toimija esittää myös järjestävänsä jätehuoltosopimuksen Rosk'n Rollin kanssa ja pitävänsä kirjaa toiminnassa syntyvien jätteiden laadusta ja määrästä.

Toiminnanharjoittaja toteaa selvityksen lopuksi, että tarkastuksessa mukana olleiksi on kirjattu vain Päivi Haatainen, vaikka katselmuksessa on ollut mukana muitakin henkilöitä mukaan lukien kiinteistön omistaja. Toiminnanharjoittaja kommentoi myös, että osa valokuvista on otettu siten, että kiinteistön haltija ei ole ollut mukana katselmuksessa.

Vastauksena selvityksessä esitettyihin kommentteihin ympäristövalvonta toteaa, että tarkastuspöytäkirjan alkuun on kirjattu kaikki tarkastuksella läsnä olleet henkilöt ja kaikki valokuvat on otettu kyseisen 24.8.2023 tehdyn tarkastuksen aikana.

Lisäselvitykset 9.11.2023

Toiminnanharjoittaja lähetti 9.11.2023 tekstiviestillä ympäristötarkastaja Haataiselle kuvan neljästä Rosk'n Rollin jäteaseman kuitista. Kuittien mukaan jäteasemalle on viety sekajätettä.

9.11.2023 toiminnanharjoittaja ilmoitti tekstiviestillä myös, että autonrenkaita on viety pois kiinteistöltä ja että hän on hankkinut portteja, jotka tullaan asentamaan mahdollisesti seuraavana viikonloppuna.

Valmistelija

Päivi Haatainen etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 044 042 1353

Esittelijä

Ympäristöpäällikkö Sari Brusila

Ehdotus

Vihdin kunnan ympäristölautakunta on tutkinut asian. Ympäristölautakunta katsoo, että kiinteistöllä 927-440-4-88 tapahtuvasta toiminnasta aiheutuu roskaantumista ja maaperän pilaantumista tai sen vaaraa. Ympäristölautakunta velvoittaa Lava Maalaus Ky Markku Heinosen toimimaan seuraavalla tavalla:

Pääveloitteet

- 1) Ympäristölautakunta määrää lopettamaan jätteiden vastaanottamisen **viipymättä**. Yritys voi ottaa vastaan ainoastaan toimialansa mukaista konttien varusteluun käytettävää materiaalia. Muuta, mukaan lukien konttien mukana tulevaa toimialaan kuulumatonta, materiaalia/tavaraa ei saa ottaa vastaan. Muun toimialaan kuulumattoman materiaalin/tavaran vastaanottaminen katsotaan jätteen ammattimaiseksi käsittelyksi, joka vaatii aina ympäristöluvan.
- 2) Siivoamaan kiinteistö 927-440-4-88 jätteistä, kuten autonrenkaista, vaarallisista jätteistä, käyttötarkoitusta vailla olevasta puutavarasta ja muusta rakennusmateriaalista sekä metalliromusta, SER-jätteestä ja sekajätteestä. Jätteet tulee lajitella mahdollisuuksien mukaan eri jättejakeisiin. Kaikki jätteet tulee toimittaa ympäristöluvan omaaviin vastaanottoaikoihin **31.7.2024 mennessä**.
- 3) Puhdistamaan kiinteistön 927-440-4-88 maaperä jätteensekaisesta maa-aineksesta. Kiinteistön maaperää ei saa pinnoittaa ennen kuin maaperä on puhdistettu. Ennen pinnoituksen tekemistä Vihdin kunnan ympäristövalvonnalle tulee varata mahdollisuus käydä paikan päällä toteamassa maaperän puhtaus. Tarvittaessa ympäristövalvonta tiedottaa Uudenmaan ELY-keskusta jätteillä pilaantuneesta maa-alueesta, koska ELY-keskus on toimivaltainen viranomainen pilaantuneita maita koskevilla asioissa. Maaperän puhdistaminen tulee olla tehtynä **31.7.2024 mennessä**.

- 4) Lopettamaan jätteiden polttaminen **viipymättä**.
- 5) Toimittamaan ympäristövalvonnalle kuitit tai muut tositteet pois toimitetuista jätteistä mukaan lukien jätteensekaiset maa-ainekset. Sekä romutustodistukset mahdollisista romutukseen viedyistä ajoneuvoista. Kuitit tulee toimittaa ympäristövalvonnalle **15.8.2024 mennessä**.
- 6) Järjestämään Lava Maalaus Ky Markku Heinosen yritystoiminnan jätehuolto asianmukaiseksi. Kiinteistölle tulee järjestää tarvittavat keräysastiat eri jätelajeille **31.1.2024 mennessä**. Astioille tulee tilata tyhjennys niiden täytyessä.

Tehosteet päävelvoitteille

Ympäristölautakunta asettaa jätelain (646/2011) 126 §:n nojalla edellä antamansa päävelvoitteiden tehosteeksi:

Päävelvoitetta 1) koskevan kiinteän uhkasakon 10 000 €.

Päävelvoitetta 2) koskevan juoksevan uhkasakon, jonka kiinteänä peruseränä on 10 000 €, mikäli päävelvoitetta 2) ei ole täytetty **31.7.2024 mennessä**. Lisäeränä on 1 000 € jokaiselta alkavalta kuukaudelta velvoitteen laiminlyönnin jatkuessa asetetun määräajan jälkeen.

Päävelvoitetta 3) koskevan juoksevan uhkasakon, jonka kiinteänä peruseränä on 10 000 €, mikäli päävelvoitetta 3) ei ole täytetty **31.7.2024 mennessä**. Lisäeränä on 1 000 € jokaiselta alkavalta kuukaudelta velvoitteen laiminlyönnin jatkuessa asetetun määräajan jälkeen.

Päävelvoitetta 4) koskevan kiinteän uhkasakon suuruus on 5 000 €.

Päävelvoitetta 5) koskevan kiinteän uhkasakon suuruus on 500 €.

Päävelvoitetta 6) koskevan kiinteän uhkasakon suuruus on 1 000 €.

Jos päävelvoitteita ei noudateta määräaikoihin mennessä, ympäristölautakunta voi uhkasakkolain 10 §:n nojalla tuomita uhkasakon maksettavaksi.

Mikäli asiassa ilmenee uutta tietoa tai toimenpiteet etenevät, voi lautakunta ottaa uhkasakkoasian uudelleen käsittelyyn.

Yleiset perustelut päävelvoitteille

Jätelain (646/2011) 12 §:ssä on säädetty selvilläolo- ja tiedonantovelvollisuudesta. Tuotannon harjoittajan ja tuotteen valmistajan tai maahantuojan on oltava selvillä tuotannossaan tai tuotteestaan syntyvästä jätteestä, sen ympäristö- ja terveysvaikutuksista ja jätehuollosta sekä mahdollisuuksista kehittää tuotantoaan tai tuotettaan siten, että jätteen määrä ja haitallisuus vähenevät.

Jätteen haltijan on oltava selvillä jätteen alkuperästä, määrästä, lajista, laadusta ja muista jätehuollon järjestämiselle merkityksellisistä jätteen ominaisuuksista sekä jätteen ja jätehuollon ympäristö- ja terveysvaikutuksista ja tarvittaessa annettava näitä koskevat tiedot muille jätehuollon toimijoille.

Jätelain (646/2011) 13 §:n mukaan jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti.

Jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta.

Jätelain 72 § mukaan ympäristöön ei saa jättää jätettä, hylätä konetta, laitetta, ajoneuvoa, alusta tai muuta esinettä eikä päästää ainetta siten, että siitä voi aiheutua epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, viihtyisyyden vähentymistä, ihmisen tai eläimen loukkaantumisen vaaraa tai muuta niihin rinnastettavaa vaaraa tai haittaa (*roskaamiskielto*).

Jätelain 73 §:n mukaan roskaajan on poistettava roskaava esine tai aine ympäristöstä ja muutoinkin siivottava roskaantunut alue.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 16 §:n mukaan maahan ei saa jättää tai päästää jätettä tai muuta ainetta taikka eliöitä tai pieneliöitä siten, että seurauksena on sellainen maaperän laadun huononeminen, josta voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyisyyden melkoista vähentymistä tai muu niihin verrattava yleisen tai yksityisen edun loukkaus (*maaperän pilaamiskielto*).

Hallintopakon käyttämisen tarve

Kiinteistölle on otettu vastaan jätteeksi luettavaa materiaalia, joka ei ole hyödynnettävissä Lava Maalaus Ky Markku Heinosen varsinaisessa yritystoiminnassa. Jätteiden vastaanotosta on aiheutunut kiinteistön merkittävää roskaantumista. Valvontaviranomainen on aiemmin kehottanut kiinteistön omistajaa poistamaan kiinteistöltä jätteeksi luettavat materiaalit. Kehotusta ei ole noudatettu riittävässä määrin, jotta kiinteistön tilanne olisi parantunut ja roskaantumista saatu vähennettyä.

Yksityiskohtaiset perustelut päävelvoitteille

- 1) Määräys on annettu roskaantumisen ja maaperän pilaantumisen ehkäisemiseksi (JL 72 §, YSL 16 §). Toiminnanharjoittaja ostaa käytettyjä kontteja, joita varustelee/kunnostaa ja myy eteenpäin. Käytettyjen konttien sisällä on usein sekalaista jätteeksi luokiteltavaa tavaraa. Konttien sisältämiä jätteitä on purettu kiinteistölle 927-440-4-88 ja tästä on aiheutunut roskaantumista sekä maaperän pilaantumista.

- 2) Kiinteistöllä 927-440-4-88 varastoituna olevat jätteet tulee viedä asianmukaisesti kierrätettäviksi. Jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti (JL 13 §).
- 3) Kiinteistön 927-440-4-88 pintamaahan on sekoittunut runsaasti jätettä, koska kiinteistö on pinnoittamaton. Jätteensekainen maaperä katsotaan pilaantuneeksi.
- 4) Jätteiden hävittäminen polttamalla on kielletty Vihdin kunnan alueella voimassa olevien Uudenmaan jätelautakunnan jätehuoltomääräysten 15 §:n mukaisesti.
- 5) Tositteet pois toimitetuista jätteistä ja romutustodistukset romutukseen viedyistä romuajoneuvoista pyydetään toimittamaan, jotta ympäristönsuojeluviranomainen voi varmistua siitä, että jätteet, romuajoneuvot sekä pilaantuneet maa-ainekset on toimitettu asianmukaiseen vastaanottoaikaan käsiteltäviksi.
- 6) Kiinteistöllä ei ole lainkaan järjestettyä jätehuoltoa ja tämä puute on edistänyt osaltaan kiinteistön roskaantumista. Jätelain (646/2011) 28 §:n mukaan kiinteistön haltijan on järjestettävä jätehuolto, jos kiinteistön haltija on sallinut jätettä tuottavan toiminnan kiinteistöllä tai jätteen tuomisen kiinteistölle. Kiinteistölle on esteetön kulkuväylä ja kiinteistölle pääsee helposti isollakin autolla tuomaan tavaraa. Veloitettu on ollut tästä toiminnasta myös tietoinen, mutta ei ole estänyt kulkua kiinteistölle.

Päätöksen täytäntöönpano

Ympäristölautakunta määrää jätelain (646/2011) 139 §:n nojalla, että päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, jollei hallinto-oikeus toisin määrää.

Täytäntöönpanon perustelut

Ympäristölautakunnan näkemyksen mukaan tämän määräyksen mukaisiin toimiin on ryhdyttävä heti, jotta kiinteistön lisäroskaantuminen estyy ja jätehuolto saadaan asianmukaiseksi mahdollisimman nopeasti. Hallinto-oikeus voi määrätä toisin täytäntöönpanosta.

Sovelletut säännökset

Jätelaki (646/2011) 12, 13, 28, 72, 73, 75, 122, 123, 126, 129, 139 §

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 16 §, Liite 1, kohta 13 f

Hallintolaki (434/2003) 34 §

UHKasakkolaki (1113/2000) 10, 22 §

Uudenmaan jätelautakunnan jätehuoltomääräykset (voim. 1.3.2023) 15 §

Vihdin kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (ympä 28.4.2020 § 26, liite 11) 3, 10.2 §

Vihdin kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan liitetaulukko (ympä 28.4.2020 § 26, liite 12) 22.5 §

Päätöksestä perittävä maksu

Tämän määräyksen antamisesta ja sen noudattamisen valvomisesta peritään maksu, joka on 540 euroa.

Vihdin kunnan ympäristölautakunta on 28.4.2020 § 26 hyväksynyt kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan. Taksan 3 §:n mukaan lupien, ilmoitusten, muiden asioiden käsittelystä ja valvontatoimenpiteistä perittävät maksut on esitetty liitteenä olevassa toimialakohtaisessa maksutaulukossa. Taksan 10.2 mukaan, taksan mukainen valvontamaksu peritään myös tarkastuksista ja muista valvontatoimista, jotka ovat tarpeen roskaantumista koskevan siivousmääräyksen, jätelain 125 §:n yksittäisen määräyksen tai jätelain 126 §:n mukaisen kiellon tai määräyksen antamiseksi ja sen noudattamisen valvomiseksi.

Maksutaulukon kohdan 22.5 mukaan tarkastus tai muu valvontatoimi, joka on tarpeen 75 §:ssä (roskaantuneen alueen siivoamisesta määrääminen), 125 §:ssä (yksittäisen määräyksen antaminen) ja 126 §:ssä (rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaiseminen) tarkoitetun kiellon tai määräyksen antamiseksi ja sen noudattamisen valvomiseksi käsittelymaksu on 540 euroa käsittelyajan ollessa 10 tuntia.

Ilmoitusvelvollisuus

Jos edellä mainittu kiinteä omaisuus (927-440-4-88) tai sitä koskeva käyttöoikeus luovutetaan, on tässä päätöksessä mainitusta velvoitteesta ja uhasta ilmoitettava luovutuksensaajalle ottamalla luovutuskirjaan sitä koskeva maininta tai muutoin todisteellisesti. Lisäksi velvoitetun on ilmoitettava uhan asettaneelle viranomaiselle luovutuksensaajan nimi ja osoite.

Ympäristönsuojeluviranomainen ilmoittaa tästä päätöksestä uhkasakkolain 19 §:n edellyttämällä tavalla Maanmittauslaitokselle, jotta kiinteistöä (927-440-4-88) koskevista päävelvoitteista ja näiden tehosteeksi asetetusta uhasta tehtäisiin merkintä kiinnityksistä pidettävään rekisteriin.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Helsingin hallinto-oikeudelta.

Päätös

Lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Tiedoksi

Lava Maalaus Ky Markku Heinonen

Otteen oikeaksi todistaa 12.4.2024


Salme Napari
pöytäkirjanpitäjä