

Vihdin kunnan toimintasäännön päivittäminen 1.5.2024 alkaen / sivistyslautakunnan lausunto

Kunnanhallitus 04.03.2024 § 65

Vihdin kunnanvaltuusto on kokouksessaan 29.1.2024 §9 vahvistanut Vihdin kunnan uuden organisaatorakenteen 1.5.2024 alkaen. Uusi päivitetty organisaatorakenne tuo muutoksia palvelukeskuksien väliseen työnjakoon ja sitä kautta esitetään tehtäväksi muutoksia myös tulosaluerakenteeseen. Vihdin kunnan voimassa olevan hallintosäännön mukaan kunnanhallitus päättää tulosalueista ja näin ollen uusien tulosalueiden hyväksymistä tullaan esittämään kunnanhallitukselle erillisellä päätöksellä toimintasäännön hyväksymisen yhteydessä. Organisaatiouudistuksen tuomat muutokset on huomioitu hallintosäännössä, jota esitetään kunnanhallitukselle 4.3.2024 ja edelleen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi kokouksessa 18.3.2024.

Organisaatiouudistuksen myötä myös toimintasääntöön on muutostarpeita. Päivitetyn hallintosäännön muutokset on huomioitu toimintasääntöön esitetyissä muutoksissa. Toimintasääntöön on tehty lisäksi useita teknisiä korjauksia ja muita tarvittavia toimivaltaan liittyviä korjauksia.

Toimintasäännön mukana esitetään muodostettavaksi maahanmuuttokoordinaattorin ja elinkeinopäällikön virat. Virkojen perustaminen tuodaan käsiteltäväksi toimintasäännön päivityksen yhteydessä erillisellä pykälällä. Perustettavien virkojen lisäksi toimintasääntöön on lisätty jo aiemmin perustettujen kunnossapitoinsinöörin, kunnallistekniikan projektipäällikön, controllerin ja kaavoituspäällikön toimivalta.

Vihdin kunnan hallintosäännön §15 mukaan toimintasäännön hyväksymisestä vastaa kukin lautakunta alaistensa palvelukeskuksien osalta ja kunnanhallitus konsernipalveluiden osalta. Muutoksien laajuudesta ja poikkihallinnollisuudesta johtuen on perusteltua, että perinteisestä toimintatavasta poiketen kunnanhallitus hyväksyy organisaatiouudistukseen liittyvät toimintasääntömuutokset keskitetysti kuultuaan ensin lautakuntia esitetyistä muutoksista.

Muutoksien laajuudesta johtuen jokaista esitettyä muutosta ei esitetä esittelytekstissä. Muutokset koko laajuudessaan on merkitty liitteessä olevaan toimintasääntömuutokseen.

§	Esitetty muutos	Peruste
§5	Kunnanjohtajan hankintavaltuuksia lisätään 100 000 eurosta 200 000 euroon.	Yhdenmukaistetaan hankintavaltuuksia suhteessa palvelukeskusjohtajiin. Lisätään puuttuva toimivalta.

	Kunnanjohtajan toimivaltaan lisätään kunnan kiinteistöjen liputuskäytänteistä päättäminen.	
§7	<p>Elinvoimajohtajan toimivallasta on siirretty ympäristöpalveluihin ja rakennusvalvontaan liittyvä toimivalta tekniselle johtajalle.</p> <p>Elinvoimajohtajan toimivallasta on siirretty maisematyöluopien ratkaiseminen, kiinteistötoimituksia koskevien lausuntojen ja suostumusten antaminen, poikkeamispäätöksien antaminen sekä rakennusluvan erityisten edellytyksien ratkaiseminen suunnittelutarvealueella kaavoituspäällikön toimivaltaan, joka on lisätty uutena kohtana toimintasääntöön.</p> <p>Lisäksi siirretty maankäyttö- ja rakennuslain edellyttämien lausuntojen antaminen (poikkeuksia lukuunottamatta) elinvoimajohtajalta kaavoituspäällikölle.</p> <p>Elinvoimajohtajan toimivallasta on siirretty kiinteistöjaotuksen selkiyttämiseen liittyvien toimialojen luovutukset (arvon ollessa korkeintaan 5000 euroa) maankäyttöinsinöörin toimivaltaan.</p>	<p>Esitetty organisaatiomuutoksen mukaisia muutoksia elinvoimajohtajan toimivaltaan.</p> <p>Lisäksi siirretty kaavoituspäällikön toimivaltaan kuuluvat tehtävät kaavoituspäällikön alaisuuteen (uusi pykälä).</p> <p>Siirretty kaavoituspäällikön toimivaltaan kuuluvat tehtävät kaavoituspäällikön alaisuuteen (uusi pykälä).</p> <p>Tehty tarkoituksenmukainen siirto maankäyttöinsinöörin toimivaltaan.</p>
§8	Lisätään elinkeinopäällikön virka uutena virkana. Toimivaltaan on siirretty työllisyyslainoista päättäminen hallintojohtajan toimivallasta. Lisäksi toimivaltaan kuuluu	Elinvoimapäällikön esitetään siirtyvän tulosalueen esihenkilöksi organisaatiomuutoksen yhteydessä, minkä vuoksi on tarpeen esittää uuden viran perustamista.

	tulosalueen esihenkilön toimivalta.	
§9	Maankäyttöinsinöörille on lisätty tulosalueen esihenkilön toimivalta	Maankäyttöinsinöörin esitetään siirtyvän tulosalueen esihenkilöksi organisaatiomuutoksen yhteydessä, minkä vuoksi on tarpeen esittää uuden viran perustamista.
§ 10	Lisätty uutena pykälänä kaavoituspäällikön virka ja lisättiin elinvoimajohtajalta siirtyneiden tehtävien lisäksi vastualueen esihenkilön toimivalta.	Kaavoituspäällikön virkaan liittyvää toimivaltaa ei ole ollut kirjattuna toimintasääntöön.
§13	Liikuntapäällikön toimivaltaan on lisätty liikuntapalveluiden laiteinvestoinneista päättäminen 50 000 euroon asti.	Summa esitetty nostettavaksi liikuntapaikkatuotannon siirtyessä samaan tulosalueeseen.
§17	Lisätty kunnallistekniikan projektipäällikön virkaan liittyvä toimivalta uutena pykälänä. Toimivaltaan kuuluu hankinta-, urakka- ja sopimusvaltuudet 150 000 euroon saakka.	Lisätään toimivalta uuteen virkaan.
§ 18	Lisätty kunnossapitoinsinöörin virkaan liittyvä toimivalta uutena pykälänä. Toimivaltaan kuuluu toimivalta liikenteenohjauslaitteen asettaminen yksityiselle tielle, tienkäytön rajoitukseen, yksityistieavustusten myöntämiseen 10 000 euroon saakka, yleisten alueiden liikennemerkkien, opasteviittojen ja tilapäisistä liikennejärjestelyistä päättäminen sekä hankintavaltuudet 100 000 euroon saakka. Toimivalta on siirretty kunnallistekniikan	Selkiytetään katu- ja tiealueiden kunnossapitoa ja siihen liittyvää toimivaltaa.

	rakennuttajainsinöörin toimivallasta.	
§ 19	Tilapalvelun kiinteistöisännöitsijän hankintavaltuuksia on esitetty nostettavaksi 60 000 eurosta 100 000 euroon.	Hankintavaltuuksia esitetään lisättäväksi havaitun tarpeen perusteella.
§22	Ympäristöpäällikön toimivaltaan on liitetty tulosaluepäällikön toimivalta.	Ympäristöpäällikön esitetään siirtyvän tulosalueen esihenkilöksi organisaatiomuutoksen yhteydessä, minkä vuoksi on tarpeen esittää uuden viran perustamista.
§30	Lisätty Controllerin toimivalta uutena pykälänä. Toimivaltana on talousjohtajan sijaisena toimimisen lisäksi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan koordinoinnista vastaaminen ohjeiden mukaisesti.	Uuden viran osalta esitetään toimivallan lisäämistä toimintasäätöön.
§38	Varhaiskasvatuksen päällikön toimivaltaan on lisätty yksityisen varhaiskasvatuksen palvelunjärjestäjän palveluntuottajaksi hyväksyminen, hylkääminen tai poistaminen. Lisäksi varhaiskasvatuksen päällikön toimivaltaan on lisätty yksityisen varhaiskasvatuksen määräyksen antamisesta päättäminen toiminnan asianmukaiseksi järjestämiseksi.	Lisätään puuttunut toimivalta.
§41	Nuorisopäällikön toimivaltaan on lisätty tulosalueen esihenkilön toimivalta.	Nuorisopäällikön esitetään siirtyvän tulosalueen esihenkilöksi organisaatiomuutoksen yhteydessä, minkä vuoksi on tarpeen esittää uuden viran perustamista.

§42	Lisätään uutena virkana maahanmuuttokoordinaattorin virka, jonka toimivaltaan on lisätty maahanmuuttajien alkukartoitusten ja kotosuunnitelmien tekeminen.	Maahanmuuttokoordinaattorin tehtävät tulevaisuudessa kotolain uudistuksen myötä edellyttävät viran perustamista.
-----	--	--

- Valmistelija etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 040 168 5451.
- Esittelijä Kunnanjohtaja Erkki Eerola
- Ehdotus Kunnanhallitus päättää pyytää lausunnon 1.5.2024 voimaan tulevasta toimintasääntöluonnoksesta elinvoimalautakunnalta, sivistysvointilautakunnalta, ympäristölautakunnalta sekä hyvinvointilautakunnalta 4.4.2024 mennessä.
- Käsittely Kunnanhallitukselle esitettiin kokouksessa päivitetty toimintasääntöluonnos. Kunnanjohtaja muutti esitystään niin, että lausunnon viimeinen jättöpäivä on 22.4.2024.
- Asian käsittelyn jälkeen Anita Lehikoinen siirtyi osallistumaan kokoukseen etäyhteyksin kello 21.05.
- Päätös Kunnanhallitus päätti pyytää lausunnon 1.5.2024 voimaan tulevasta päivitetystä toimintasääntöluonnoksesta elinvoimalautakunnalta, sivistysvointilautakunnalta, ympäristölautakunnalta sekä hyvinvointilautakunnalta 22.4.2024 mennessä.
- Tiedoksi Elinvoimalautakunta, sivistyslautakunta, ympäristölautakunta ja hyvinvointilautakunta
- Sivistyslautakunta 09.04.2024 § 20
66/00.01.01.03/2021
- Valmistelija Antti Luukkanen, etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 044 767 4798
- Esittelijä Sivistys- ja hyvinvointijohtaja Mari Haapanen
- Ehdotus Sivistyslautakunta päättää ilmoittaa lausuntonaan, että sillä ei ole huomautettavaa 1.5.2024 voimaan astuvasta toimintasäännön päivityksestä.
- Käsittely Heidi Seppälä liittyi kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17.32.
- Päätös Sivistyslautakunta päätti yksimielisesti keskeyttää kokouksen klo 17.52 ja jatkaa kokousta § 20 osalta kokouksessa tiistaina 16.4.2024 klo 17.
- Sivistyslautakunta esitti yksimielisesti 16.4.2024 kokouksessa lausuntonaan seuraavaa:

Sivistyslautakunnan lausunto on annettu pöytäkirjan liitteenä olevasta toimintasäännön päivitetystä versiosta.

Toimintasääntöä päivitetään uuden hallintosäännön sekä 1.5. alkavan organisaatiomuutoksen myötä. Samassa yhteydessä toimintasääntöön on tehty muita täydennyksiä, korjauksia ja muutoksia.

Sivistyslautakunta muistuttaa vastaisuuden varalle, että toimintasääntö on merkittävä säännöstö muun muassa päätösvallan käyttämisestä, jolloin sen valmistelussa ja päätöksenteossa tulee noudattaa erityistä huolellisuutta kaikissa vaiheissa.

Toimintasäännön sisällön osalta sivistyslautakunta nostaa esiin seuraavat huomiot:

- Palvelukeskuksista tulee käyttää organisaatiomuutoksen mukaisia nimiä toimintasäännön kaikissa kohdissa.
- Euromääräiset vastuurajat tulee kirjoittaa yhden mukaisessa muodossa kaikissa kohdissa selkeyden ja yhdenmukaisen tulkinnan kannalta. Nykyisessä toimintasäännössä on käytetty esimerkiksi seuraavia ilmaisuja (Enintään, Ei ylitä, Alle, Korkeintaan, euroon asti, On X – Y euroa)
- Pykälä 47 § ”Toimintasäännön voimaantulo” on sekä otsikossa että tekstissä sivistyspalveluiden alla. Sen tulee olla kokonaan oma osionsa.
- Liite 1b sijaiset: Varhaiskasvatuspäällikön sijainen on ”Varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö”. Tehtävä on toimintasäännössä nimellä Palvelupäällikkö.
- Viranhaltijoiden hankintarajojen nostot tulee keskustella kokonaisuutena ennen niiden hyväksyntää. Nostamisen tulee perustua tarpeeseen, ei yksin johdonmukaisuuteen tai selkeyttämiseen.
 - o Useamman viranhaltijan hankintarajoihin esitetään pääosin nostoja perustuen ”muutetaan hankintarajaa johdonmukaiseksi muiden viranhaltijoiden hankintarajat huomioiden” tai ”yksinkertaistaa ja selkeyttää nykyistä käytäntöä”.
 - o Hankintarajojen suhteen ei ole otettu kantaa yhteissummaan. Esimerkiksi kalenterivuoden aikana voi tehdä useita rajan alittavia hankintoja yhteissumman noustessa korkeaksi, koska raja koskee ainoastaan yksittäistä hankintaa tai sopimusta.
- Rahankäyttöön liittyvistä viranhaltijapäätöksistä tulee lautakuntiin tuoda tiedoksi (esimerkiksi 30 000 €) ylittävät päätökset ilmoitusasioissa, jolloin lautakunnat pystyvät seuraamaan niitä osana talouden seurannan tehtävää.

Tiedoksi

kunnanhallitus

Pöytäkirjamerkintä

Janne Ripatti ja Aino Kanner estyneitä osallistumaan 16.4.2024 kokoukseen