

Vihdin kunnan hallintosäätö, voimaan 1.5.2024 / ympäristölautakunnan lausunto

Ympäristölautakunta 28.02.2024 § 16
144/00.01.01.00/2021

Kunnanhallitus 19.02.2024 § 43
144/00.01.01.00/2021

Kuntalain (410/2015) mukaan jokaisella kunnalla ja kuntayhtymällä tulee olla hallintosäätö. Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset vähimmillään kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä ja valtuuston toiminnasta. Hallintosäätö on kunnan toiminnan kannalta keskeinen ohjausväline.

Vihdin kunnanvaltuusto on hyväksynyt kokouksessaan 29.1.2024 §9 Vihdin kunnan päivitetyn organisaatiorakenteen, jolla on vaikutuksia muun muassa palvelukeskuksien toimialarakenteisiin ja sitä kautta hallintosääntöön. Tämän lisäksi Kuntaliitto on vuonna 2023 päivittänyt hallintosääntömalliaan. Hallintosääntömalli luo kunnille pohjan kuntalain mukaisiin hallintosäännön vähimmäisedellytyksiin.

Vihdin kunnan hallintosäännön päivityksessä on tehty hallintosäännön sisältöön ja rakenteeseen merkittävä määrä teknisiä sekä sisällöllisiä päivityksiä. Päivitetty hallintosäätö on kokonaisuudessaan pykälän liitteenä. Muutoksien perusteet on selvitetty hallintosäännössä kunkin muotoillun pykälän yhteydessä. Muutokset on merkitty luonnokseen punaisella ja poistettavaksi esitetyt kohdat yliviivauksella. Muutoksien lukuisuuden vuoksi teknisiä korjauksia ei erikseen luetella pykälätekstissä. Keskeisimmät muutokset hallintosäännön sisältöön on kerätty alla olevaan taulukkoon.

Sivunumero ja pykälä	Muutos	Perustelu
s.3 §5	Muutetaan infra- ja tukipalveluiden palvelukeskuksen nimi kuntaympäristöpalveluiden palvelukeskukseksi	Palvelukeskusten välisen tehtävien uudelleen jaon jälkeen infra- ja tukipalvelut ei vastaa enää koko palvelukeskuksen sisältöä.
s.4 §7	Lisätään uusi pykälä konsernijohdon tehtävistä ja toimivallan jaosta.	Lisätään uusi pykälä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin mukaisesti.
s. 5 §9 ja 10	Muutetaan vanhusneuvoston ja vammaisneuvoston toimikautta hallituksen toimikaudesta valtuuston toimikaudeksi.	Neuvostojen toiminnan kannalta on tarkoituksenmukaista muuttaa toimikauden kestoa vastaamaan lautakuntien toimikautta.
s.6 §12 kohta 4	Lisätään kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtäviin	Lisätään vastaamaan kunnanjohtajan

	johtaa kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen puheenjohtajiston välillä käytäviä sovittuja neuvotteluja.	johtajasopimusta sekä kuntaliiton päivitettyä hallintosääntömallia.
s.6 §13	Valtuuston puheenjohtajan tehtäviin lisätään kunnanvaltuuston työskentelyn vastuullisuudesta ja tuloksellisuudesta vastaaminen.	Päivitetään vastaamaan valtuuston puheenjohtajalle yleisesti määritettyjä tehtäviä.
s.6 § 14	Lisätään uusi pykälä kunnan viestinnästä.	Lisätään uusi pykälä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin mukaisesti.
s.9 §18 ja §19, s.10 §20, s.11 §21	Päivitetään teksti vastaamaan otsikon mukaisesti palvelukeskuksien toimivaltaa ja siirretään toimielimien toimivalta samaan pykälään muun toimielimen toimivallan kanssa.	Selkiytetään tekstiä eriyttämällä palvelukeskuksien ja toimielimien toimivalta.
s. 13 § 24	Siirretään kunnanhallituksen toimivallan alaisuudesta työllisyyspolitiikasta vastaaminen elinvoimalautakunnan alaisuuteen. Siirretään kunnanhallituksen toimivallan alaisuudesta pakolaisten vastaanottamiseen ja maahanmuuttajien palveluihin liittyvistä keskeisistä linjauksista vastaaminen hyvinvointilautakunnan alaisuuteen. Lisätään kunnanhallituksen toimivaltaan konsernitilinkäytön periaatteiden hyväksyminen.	Muutetaan toimielinten toimivaltaa vastaamaan päivitettyä organisaatorakennetta. Lisätään hallintosääntöön maininta konsernitilistä valtuuston päätöksen §44/2023 mukaisesti.
s. 17 §25	Lisätään sivistyslautakunnan	Lisätään puuttunut toimivalta.

	<p>toimivaltaan: oppilaan tai opiskelijan koulusta erottamisesta päättäminen, oppilaan erityisen tuen piiriin ottamisesta tai siirtämisestä vastoin huoltajan suostumusta päättäminen ja erityisen tuen piirissä olevan oppilaan muuhun opetukseen vastoin huoltajan suostumusta siirtäminen.</p> <p>Lisätään pykälän kohtaan 7 koulukuljetussopimuksista päättämiseen poikkeus tilanteisiin, joissa tehdään palvelukeskusten rajat ylittäviä hankintasopimuksia.</p>	<p>Selkiytetään toimivaltaa koulukuljetussopimukseen liittyvien kilpailutuksien osalta.</p>
s. 18 § 27	<p>Poistetaan elinvoimalautakunnan toimivallasta viestinnästä ja markkinoinnista sekä pelastustoimesta vastaaminen.</p>	<p>Päivitetään vastaamaan päivitettyä organisaatorakennetta.</p> <p>Pelastustoimen osalta päivitetään vastaamaan nykytilaa pelastustoimen siirryttyä hyvinvointialueiden alaisuuteen.</p>
s. 23 luku 7	<p>Päivitetään luvun ”Toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa” tekstit.</p>	<p>Päivitetään luku vastaamaan soveltuvilta osin Kuntaliiton päivitettyä hallintosäännön mallia.</p>
s.25 § 37	<p>Lisätään uusi pykälä virkasuhteen muuttamisesta työsuhteeksi.</p>	<p>Täsmennetään hallintosääntöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti.</p>
s. 26 §39	<p>Lisätään uusi pykälä virkaan ottamisesta palvelussuhdetta koskevien uudelleenjärjestelyjen vuoksi.</p>	<p>Lisätään tarpeellisena Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin mukainen uusi pykälä.</p>
s. 28 §44	<p>Lisätään uusi pykälä viranhaltijan työ- ja toimintakyvyn selvittämisestä.</p>	<p>Täsmennetään hallintosääntöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti.</p>

s.30 §51 ja 52	Lisätään uudet pykälät menetettyjen ansioiden korvaamisesta ja palkan takaisinperinnästä.	Täsmennetään hallintosäätöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti.
s.31 §56	Lisätään uusi pykälä toimivallasta päättää asiakirjan antamisesta.	Täsmennetään hallintosäätöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti.
s.31 §57, 59 ja 60	Lisätään uudet pykälät talousarviosta ja taloussuunnitelmasta, toiminnan ja talouden seurannasta ja talousarvion sitovuudesta.	Täsmennetään hallintosäätöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti.
s.38 luku 12	Lisätään uusi luku varautumisesta ja valmiussuunnittelusta	Täsmennetään hallintosäätöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti.
s.41 §84	Lisätään uusi pykälä valtuuston varsinaisesta kokouksesta ja sähköisestä kokouksesta.	Täsmennetään hallintosäätöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti.
s. 43 §87 ja 89	Lisätään uusi pykälä sähköisestä kokouskutsusta ja jatkokokouksesta	Täsmennetään hallintosäätöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti.
s.46 §91 ja §92, s.48 § 92, s. 50 § 99, s.52 § 104, s.53 § 102 ja s.55 § 113	Poistetaan pykälät ja siirretään teksti muihin pykäliin.	Tekninen korjaus selkiyttämään rakennetta.
s. 49 §99	Lisätään uusi pykälä äänestykseen otettavista ehdotuksista.	Täsmennetään hallintosäätöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti.
s.57 ja 57 §:t 121 ja 122	Lisätään pykälät sähköisestä kokouskutsusta ja esityslistan ja liitteiden	Täsmennetään hallintosäätöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja

	julkaisemisesta kunnan verkkosivuilla.	vakiintuneen käytännön mukaisesti.
s.59 §127	Lisätään pykälä kokouskutsussa mainitsemattoman asian käsittelystä	Täsmennetään hallintosäntöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti.
s.60 §130	Lisätään pykälä kokouksen julkisuudesta.	Täsmennetään hallintosäntöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti.
s.62 ja s.63 §134,135,136 ja 137	Lisätään pykälät pöydällepanosta ja asian palauttamisesta valmisteltavaksi, ehdotuksista ja keskustelun päättämisestä, ilman äänestystä syntyvän päätöksen toteamisesta ja äänestykseen otettavista ehdotuksista.	Täsmennetään hallintosäntöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti.
s.65 §140	Lisätään pykälä päätösten tiedoksiannosta kunnan jäsenelle.	Täsmennetään hallintosäntöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti.
s.70 §151	Päivitetään kokouspalkkiot vastaamaan ennen Vihta-toimenpiteenä tehtyä kokouspalkkioiden alennusta ollutta palkkiotasoa. Lisätään uudeksi kohdaksi 4 kunnan tai lautakuntien nimeämien työryhmien tai vastaavien sekä kunnan edustajana toisen yhteisön toimielimessä edustamisesta maksettava 75 euron suuruinen palkkio.	Palautetaan palkkiot aiemmalle tasolle Vihta-toimenpiteen lakattua. Lisätään kohdaksi 4 uusi kirjaus yhdenvertaisuuden ja selkeyden lisäämiseksi.
s. 71 § 152	Lisätään uutena pykälänä sähköistä päätöksentekomenettelyä koskeva pykälä.	Täsmennetään hallintosäntöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti.

s.72 §154	Päivitetään vuosipalkkiot vastaamaan ennen Vihta-toimenpiteenä tehtyä kokouspalkkioiden alennusta ollutta palkkiotasoa. Lisätään keskusvaalilautakunnan puheenjohtajan vuosipalkkio vaalivuosien osalta	Palautetaan palkkiot aiemmalle tasolle Vihta-toimenpiteen lakattua. Lisätään keskusvaalilautakunnan puheenjohtajan palkkio, kuten monissa naapurikunnissa.
s. 72 §155 ja s.74 §160	Lisätään uusi pykälä osallistumisesta toimielimen kokoukseen ja palkkion maksamisen edellytyksistä.	Lisätään uusi pykälä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin mukaisesti

Valmistelija Essi Piiröjärvi etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 040 1685 451

Esittelijä Kunnanjohtaja Erkki Eerola

Ehdotus Kunnanhallitus päättää pyytää hyvinvointilautakunnalta, ympäristölautakunnalta ja elinvoimalautakunnalta lausuntoa liitteenä olevasta hallintosääntöluonnoksesta 4.3.2024 mennessä ja saattaa liitteenä olevan hallintosääntöluonnoksen tiedoksi sivistyslautakunnalle sekä tarkastuslautakunnalle.

Käsittely Keskustelun yhteydessä kunnanjohtaja esitti kokouspalkkioiden tarkistamista hallintosäännön päivittämisen yhteydessä.

Mika Kukkula poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen kello 20.13.

Päätös Kunnanhallitus päätti pyytää hyvinvointilautakunnalta, ympäristölautakunnalta ja elinvoimalautakunnalta lausuntoa liitteenä olevasta kokouspalkkioiden osalta päivitetystä hallintosääntöluonnoksesta 4.3.2024 mennessä ja saattaa liitteenä olevan hallintosääntöluonnoksen tiedoksi sivistyslautakunnalle sekä tarkastuslautakunnalle.

Tiedoksi sivistyslautakunta, hyvinvointilautakunta, elinvoimalautakunta, ympäristölautakunta, tarkastuslautakunta

Ympäristölautakunta 28.2.2024

Vihdin kunnanhallitus on 19.2.2024 § 43 käsitellyt hallintosääntöluonnosta ja pyytänyt siitä lausuntoa hyvinvointilautakunnalta, ympäristölautakunnalta ja elinvoimalautakunnalta lausuntoa 4.3.2024 mennessä ja saattanut hallintosääntöluonnoksen tiedoksi sivistyslautakunnalle sekä tarkastuslautakunnalle.

Kuntalain (410/2015) mukaan jokaisella kunnalla ja kuntayhtymällä tulee olla hallintosääntö. Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset vähimmillään kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä ja valtuuston toiminnasta. Hallintosääntö on kunnan toiminnan kannalta keskeinen ohjausväline.

Vihdin kunnanvaltuusto on hyväksynyt kokouksessaan 29.1.2024 §9 Vihdin kunnan päivitetyn organisaatiorakenteen, jolla on vaikutuksia muun muassa palvelukeskuksien toimialarakenteisiin ja sitä kautta hallintosääntöön. Tämän lisäksi Kuntaliitto on vuonna 2023 päivittänyt hallintosääntömalliaan. Hallintosääntömalli luo kunnille pohjan kuntalain mukaisiin hallintosäännön vähimmäisedellytyksiin.

Vihdin kunnan hallintosäännön päivityksessä on tehty hallintosäännön sisältöön ja rakenteeseen merkittävä määrä teknisiä sekä sisällöllisiä päivityksiä. Päivitetty hallintosääntö on kokonaisuudessaan pykälän liitteenä. Muutoksien perusteet on selvitetty hallintosäännössä kunkin muotoillun pykälän yhteydessä. Muutokset on merkitty luonnokseen punaisella ja poistettavaksi esitetyt kohdat yliviivauksella. Muutoksien lukuisuuden vuoksi teknisiä korjauksia ei erikseen luetella pykälätekstissä.

Valmistelija

Essi Piiröjärvi etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 040 168 5451
Päivi Haatainen etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 044 042 1353

Esittelijä

Ympäristöpäällikkö Sari Brusila

Ehdotus

Ympäristölautakunta päättää esittää lausuntonaan seuraavaa:

Hallintosääntöluonnoksen 21 §:ssä määritellään uuden kuntaympäristöpalveluiden palvelukeskuksen toimialaan kuuluvat tehtävät. Luonnokseen on kirjattu, että *Kuntaympäristöpalveluiden palvelukeskus vastaa toimialallaan rakennusvalvonnasta, ympäristönsuojelusta sekä luonnonsuojelusta*. Tästä määritelmästä ei käy selvästi ilmi, että ko. toimialalle kuuluvat myös ympäristönsuojelun viranomaistehtävät, joten 21 §:n tekstiä tulisi tältä osin tarkentaa kuulumaan esimerkiksi *Kuntaympäristöpalveluiden palvelukeskus vastaa toimialallaan rakennusvalvonnasta, **ympäristövalvonnasta ja -suojelusta***.

Päätös

Ympäristölautakunta päätti esittää lausuntonaan seuraavaa:

Hallintosääntöluonnoksen 21 §:ssä määritellään uuden kuntaympäristöpalveluiden palvelukeskuksen toimialaan kuuluvat tehtävät. Luonnokseen on kirjattu, että *Kuntaympäristöpalveluiden palvelukeskus vastaa toimialallaan rakennusvalvonnasta, ympäristönsuojelusta sekä luonnonsuojelusta*. Tästä määritelmästä ei käy selvästi ilmi, että ko. toimialalle kuuluvat myös ympäristönsuojelun viranomaistehtävät, joten 21 §:n tekstiä tulisi tältä osin tarkentaa kuulumaan esimerkiksi *Kuntaympäristöpalveluiden palvelukeskus vastaa toimialallaan rakennusvalvonnasta, **ympäristövalvonnasta ja -suojelusta***.

Tiedoksi