

Päivitetyn hallintosäännön hyväksyminen

Kunnanhallitus 19.02.2024 § 43

Kuntalain (410/2015) mukaan jokaisella kunnalla ja kuntayhtymällä tulee olla hallintosääntö. Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset vähimmillään kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä ja valtuuston toiminnasta. Hallintosääntö on kunnan toiminnan kannalta keskeinen ohjausväline.

Vihdin kunnanvaltuusto on hyväksynyt kokouksessaan 29.1.2024 §9 Vihdin kunnan päivitetyn organisaatiorakenteen, jolla on vaikutuksia muun muassa palvelukeskuksien toimialarakenteisiin ja sitä kautta hallintosääntöön. Tämän lisäksi Kuntaliitto on vuonna 2023 päivittänyt hallintosääntömalliaan. Hallintosääntömalli luo kunnille pohjan kuntalain mukaisiin hallintosäännön vähimmäisedellytyksiin.

Vihdin kunnan hallintosäännön päivityksessä on tehty hallintosäännön sisältöön ja rakenteeseen merkittävä määrä teknisiä sekä sisällöllisiä päivityksiä. Päivitetty hallintosääntö on kokonaisuudessaan pykälän liitteenä. Muutoksien perusteet on selvitetty hallintosäännössä kunkin muotoillun pykälän yhteydessä. Muutokset on merkitty luonnokseen punaisella ja poistettavaksi esitetyt kohdat yliviivauksella. Muutoksien lukuisuuden vuoksi teknisiä korjauksia ei erikseen luetella pykälätekstissä. Keskeisimmät muutokset hallintosäännön sisältöön on kerätty alla olevaan taulukkoon.

| Sivunumero ja pykälä | Muutos | Perustelu |
|----------------------|---|---|
| s.3 §5 | Muutetaan infra- ja tukipalveluiden palvelukeskuksen nimi kuntaympäristöpalveluiden palvelukeskukseksi | Palvelukeskusten välisen tehtävien uudelleen jaon jälkeen infra- ja tukipalvelut ei vastaa enää koko palvelukeskuksen sisältöä. |
| s.4 §7 | Lisätään uusi pykälä konsernijohdon tehtävistä ja toimivallan jaosta. | Lisätään uusi pykälä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin mukaisesti. |
| s. 5 §9 ja 10 | Muutetaan vanhusneuvoston ja vammaisneuvoston toimikautta hallituksen toimikaudesta valtuuston toimikaudeksi. | Neuvostojen toiminnan kannalta on tarkoituksenmukaista muuttaa toimikauden kestoja vastaamaan lautakuntien toimikautta. |
| s.6 §12 kohta 4 | Lisätään kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtäviin johtaa kunnanjohtajan ja | Lisätään vastaamaan kunnanjohtajan johtajasopimusta sekä |

| | | |
|------------------------------------|---|--|
| | kunnanhallituksen puheenjohtajiston välillä käytäviä sovittuja neuvotteluja. | kuntaliiton päivitettyä hallintosääntömallia. |
| s.6 §13 | Valtuuston puheenjohtajan tehtäviin lisätään kunnanvaltuuston työskentelyn vastuullisuudesta ja tuloksellisuudesta vastaaminen. | Päivitetään vastaamaan valtuuston puheenjohtajalle yleisesti määritettyjä tehtäviä. |
| s.6 § 14 | Lisätään uusi pykälä kunnan viestinnästä. | Lisätään uusi pykälä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin mukaisesti. |
| s.9 §18 ja §19, s.10 §20, s.11 §21 | Päivitetään teksti vastaamaan otsikon mukaisesti palvelukeskuksien toimivaltaa ja siirretään toimielimien toimivalta samaan pykälään muun toimielimen toimivallan kanssa. | Selkiytetään tekstiä eriyttämällä palvelukeskuksien ja toimielimien toimivalta. |
| s. 13 § 24 | Siirretään kunnanhallituksen toimivallan alaisuudesta työllisyyspolitiikasta vastaaminen elinvoimalautakunnan alaisuuteen. Siirretään kunnanhallituksen toimivallan alaisuudesta pakolaisten vastaanottamiseen ja maahanmuuttajien palveluihin liittyvistä keskeisistä linjauksista vastaaminen hyvinvointilautakunnan alaisuuteen. Lisätään kunnanhallituksen toimivaltaan konsernitilinkäytön periaatteiden hyväksyminen. | Muutetaan toimielinten toimivaltaa vastaamaan päivitettyä organisaatorakennetta. Lisätään hallintosääntöön maininta konsernitilistä valtuuston päätöksen §44/2023 mukaisesti. |

| | | |
|--------------|--|---|
| s. 17 §25 | <p>Lisätään sivistyslautakunnan toimivaltaan: oppilaan tai opiskelijan koulusta erottamisesta päättäminen, oppilaan erityisen tuen piiriin ottamisesta tai siirtämisestä vastoin huoltajan suostumusta päättäminen ja erityisen tuen piirissä olevan oppilaan muuhun opetukseen vastoin huoltajan suostumusta siirtäminen.</p> <p>Lisätään pykälän kohtaan 7 koulukuljetussopimuksista päättämiseen poikkeus tilanteisiin, joissa tehdään palvelukeskusten rajat ylittäviä hankintasopimuksia.</p> | <p>Lisätään puuttunut toimivalta.</p> <p>Selkiytetään toimivaltaa koulukuljetussopimuksiin liittyvien kilpailutuksien osalta.</p> |
| s. 18 § 27 | Poistetaan elinvoimalautakunnan toimivallasta viestinnästä ja markkinoinnista sekä pelastustoimesta vastaaminen. | <p>Päivitetään vastaamaan päivitettyä organisaatorakennetta.</p> <p>Pelastustoimen osalta päivitetään vastaamaan nykytilaa pelastustoimen siirryttyä hyvinvointialueiden alaisuuteen.</p> |
| s. 23 luku 7 | Päivitetään luvun "Toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa" tekstit. | Päivitetään luku vastaamaan soveltuvilta osin Kuntaliiton päivitettyä hallintosäännön mallia. |
| s.25 § 37 | Lisätään uusi pykälä virkasuhteen muuttamisesta työsuhteeksi. | Täsmennetään hallintosääntöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti. |
| s. 26 §39 | Lisätään uusi pykälä virkaan ottamisesta palvelussuhdetta koskevien uudelleenjärjestelyjen vuoksi. | Lisätään tarpeellisena Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin mukainen uusi pykälä. |

| | | |
|--------------------|--|---|
| s. 28 §44 | Lisätään uusi pykälä viranhaltijan työ- ja toimintakyvyn selvittämisestä. | Täsmennetään hallintosäytäntöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti. |
| s.30 §51 ja 52 | Lisätään uudet pykälät menetettyjen ansioiden korvaamisesta ja palkan takaisinperinnästä. | Täsmennetään hallintosäytäntöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti. |
| s.31 §56 | Lisätään uusi pykälä toimivallasta päättää asiakirjan antamisesta. | Täsmennetään hallintosäytäntöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti. |
| s.31 §57, 59 ja 60 | Lisätään uudet pykälät talousarviosta ja taloussuunnitelmasta, toiminnan ja talouden seurannasta ja talousarvion sitovuudesta. | Täsmennetään hallintosäytäntöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti. |
| s.38 luku 12 | Lisätään uusi luku varautumisesta ja valmiussuunnittelusta | Täsmennetään hallintosäytäntöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti. |
| s.41 §84 | Lisätään uusi pykälä valtuuston varsinaisesta kokouksesta ja sähköisestä kokouksesta. | Täsmennetään hallintosäytäntöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti. |
| s. 43 §87 ja 89 | Lisätään uusi pykälä sähköisestä kokouskutsusta ja jatkokokouksesta | Täsmennetään hallintosäytäntöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti. |

| | | |
|---|---|--|
| s.46 §91 ja §92, s.48 §92, s. 50 §99, s.52 §104, s.53 §102 ja s.55 §113 | Poistetaan pykälät ja siirretään teksti muihin pykäliin. | Tekninen korjaus selkiyttämään rakennetta. |
| s. 49 §99 | Lisätään uusi pykälä äänestykseen otettavista ehdotuksista. | Täsmennetään hallintosäätöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti. |
| s.57 ja 57 §:t 121 ja 122 | Lisätään pykälät sähköisestä kokouskutsusta ja esityslistan ja liitteiden julkaisemisesta kunnan verkkosivuilla. | Täsmennetään hallintosäätöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti. |
| s.59 §127 | Lisätään pykälä kokouskutsussa mainitsemattoman asian käsittelystä | Täsmennetään hallintosäätöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti. |
| s.60 §130 | Lisätään pykälä kokouksen julkisuudesta. | Täsmennetään hallintosäätöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti. |
| s.62 ja s.63 §134,135,136 ja 137 | Lisätään pykälät pöydällepanosta ja asian palauttamisesta valmisteltavaksi, ehdotuksista ja keskustelun päättämisestä, ilman äänestystä syntyvän päätöksen toteamisesta ja äänestykseen otettavista ehdotuksista. | Täsmennetään hallintosäätöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti. |
| s.65 §140 | Lisätään pykälä päätösten tiedoksiannosta kunnan jäsenelle. | Täsmennetään hallintosäätöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja |

| | | |
|-------------------------|---|---|
| | | vakiintuneen käytännön mukaisesti. |
| s.70 §151 | Päivitetään kokouspalkkiot vastaamaan ennen Vihta-toimenpiteenä tehtyä kokouspalkkioiden alennusta ollutta palkkiotasoa. Lisätään uudeksi kohdaksi 4 kunnan tai lautakuntien nimeämien työryhmien tai vastaavien sekä kunnan edustajana toisen yhteisön toimielimessä edustamisesta maksettava 75 euron suuruinen palkkio. | Palautetaan palkkiot aiemmalle tasolle Vihta-toimenpiteen lakattua. Lisätään kohdaksi 4 uusi kirjaus yhdenvertaisuuden ja selkeyden lisäämiseksi. |
| s. 71 § 152 | Lisätään uutena pykälänä sähköistä päätöksentekomenettelyä koskeva pykälä. | Täsmennetään hallintosäätöä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin ja vakiintuneen käytännön mukaisesti. |
| s.72 §154 | Päivitetään vuosipalkkiot vastaamaan ennen Vihta-toimenpiteenä tehtyä kokouspalkkioiden alennusta ollutta palkkiotasoa. Lisätään keskusvaalilautakunnan puheenjohtajan vuosipalkkio vaalivuosien osalta | Palautetaan palkkiot aiemmalle tasolle Vihta-toimenpiteen lakattua. Lisätään keskusvaalilautakunnan puheenjohtajan palkkio, kuten monissa naapurikunnissa. |
| s. 72 §155 ja s.74 §160 | Lisätään uusi pykälä osallistumisesta toimielimen kokoukseen ja palkkion maksamisen edellytyksistä. | Lisätään uusi pykälä Kuntaliiton vuonna 2023 päivittämän hallintosäännön mallin mukaisesti |

Valmistelija

Essi Piirorjärvi, etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 040 1685 451

Esittelijä

Kunnanjohtaja Erkki Eerola

Ehdotus

Kunnanhallitus päättää pyytää hyvinvointilautakunnalta, ympäristölautakunnalta ja elinvoimalautakunnalta lausuntoa liitteenä olevasta hallintosäätöluonnoksesta 4.3.2024 mennessä ja saattaa

liitteenä olevan hallintosääntöluonnoksen tiedoksi sivistyslautakunnalle sekä tarkastuslautakunnalle.

Käsittely

Keskustelun yhteydessä kunnanjohtaja esitti kokouspalkkioiden tarkistamista hallintosäännön päivittämisen yhteydessä.

Mika Kukkula poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen kello 20.13.

Päätös

Kunnanhallitus päätti pyytää hyvinvointilautakunnalta, ympäristölautakunnalta ja elinvoimalautakunnalta lausuntoa liitteenä olevasta kokouspalkkioiden osalta päivitetystä hallintosääntöluonnoksesta 4.3.2024 mennessä ja saattaa liitteenä olevan hallintosääntöluonnoksen tiedoksi sivistyslautakunnalle sekä tarkastuslautakunnalle.

Tiedoksi

sivistyslautakunta, hyvinvointilautakunta, elinvoimalautakunta, ympäristölautakunta, tarkastuslautakunta

Kunnanhallitus 04.03.2024 § 64

Kunnanhallitus päätti 19.02.2024 § 43 pyytää esitetystä hallintosääntöluonnoksesta lausuntoa hyvinvointilautakunnalta, ympäristölautakunnalta ja elinvoimalautakunnalta. Lisäksi kunnanhallitus päätti saattaa hallintosääntöluonnoksen tiedoksi tarkastuslautakunnalle sekä sivistyslautakunnalle.

Elinvoimalautakunta on käsitellyt esitettyä hallintosääntöluonnosta kokouksessaan 27.2.2024 § 13 todeten, ettei sillä ole lausuttavaa esitetystä hallintosääntöluonnoksesta. Ympäristölautakunta käsittelee hallintosääntöluonnosta kokouksessaan 28.2.2024 § 16 ja antoi siitä seuraavan lausunnon:

Hallintosääntöluonnoksen 21 §:ssä määritellään uuden kuntaympäristöpalveluiden palvelukeskuksen toimialaan kuuluvat tehtävät. Luonnokseen on kirjattu, että *Kuntaympäristöpalveluiden palvelukeskus vastaa toimialallaan rakennusvalvonnasta, ympäristönsuojelusta sekä luonnonsuojelusta*. Tästä määritelmästä ei käy selvästi ilmi, että ko. toimialalle kuuluvat myös ympäristönsuojelun viranomaistehtävät, joten 21 §:n tekstiä tulisi tältä osin tarkentaa kuulumaan esimerkiksi *Kuntaympäristöpalveluiden palvelukeskus vastaa toimialallaan rakennusvalvonnasta, **ympäristövalvonnasta ja -suojelusta***.

Hyvinvointilautakunta käsittelee hallintosääntöluonnosta kokouksessaan 29.2.2024 § 16 ja heidän antama lausunto välitetään kunnanhallitukselle tiedoksi kokouksessa.

Esitettävässä hallintosääntöluonnoksessa on huomioitu saatu lausunto.

Valmistelija

Essi Piirorjärvi etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 040 1685 451

| | |
|------------|--|
| Esittelijä | Kunnanjohtaja Erkki Eerola |
| Ehdotus | <p>Kunnanhallitus hyväksyy esitetyn hallintosäännön ja esittää kunnanvaltuustolle, että se päättää</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön ja; 2. että hyväksytyt hallintosääntö tulee voimaan 1.5.2024 korvaten aiemman Vihdin kunnan hallintosäännön. 3. valtuuttaa hallintojohtajan tekemään hallintosääntöön teknisluontoisia korjauksia siltä osin, kuin ne eivät muuta päätetyn tekstin sisältöä. |
| Käsittely | <p>Kunnanhallitukselle esitettiin kokouksen alussa korjattu esitys hallintosääntöluonnoksesta, joka on liitetty kunnanhallituksen pöytäkirjan liitteeksi.</p> <p>Leevi Pursiainen esitti Anita Lehikoisen ja Pasi Saarion kannattamana, että hallintosäännön §27 elinvoimalautakunnan alaisuudesta seuraava kohta <i>"jätehuollon järjestämisestä sikäli kuin se ei kuulu Länsi-Uudenmaan jätelautakunnalle"</i> kunnanhallituksen §24 alaisuuteen. Koska asiasta oli annettu päätösehdotuksesta poikkeava esitys, oli siitä äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan esityksen äänestysjärjestykseksi: ne jotka ovat pohjaesityksen kannalla äänestävät JAA ja ne, jotka ovat muutetun päätösehdotuksen kannalla, äänestävät EI. Kunnanhallitus hyväksyi esitetyn äänestysjärjestyksen yksimielisesti.</p> <p>Äänestyksessä annettiin kolme JAA-ääntä (Anu Rajajärvi, Olli Ikonen, Ida Välimaa) ja kuusi EI-ääntä (Leevi Pursiainen, Veli-Matti Laitinen, Anita Lehikoinen, Markku Pietilä, Pasi Saario, Arja Uusitalo). Muutettu päätösehdotus tuli voimaan.</p> <p>Arja Uusitalo esitti Anita Lehikoisen kannattamana, että §151 poistetaan seuraava lause: <i>"Kokouspalkkio voi kuitenkin olla enintään kaksinkertainen alkuperäiseen kokouspalkkioon verrattuna."</i> Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.</p> |
| Päätös | <p>Kunnanhallitus hyväksyi esitetyn hallintosäännön ja esittää kunnanvaltuustolle, että se päättää</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. hyväksyä liitteenä olevan päivitetyn hallintosäännön ja; 2. että hyväksytyt hallintosääntö tulee voimaan 1.5.2024 korvaten aiemman Vihdin kunnan hallintosäännön. 3. valtuuttaa hallintojohtajan tekemään hallintosääntöön teknisluontoisia korjauksia siltä osin, kuin ne eivät muuta päätetyn tekstin sisältöä. |
| Tiedoksi | <p>palvelukeskukset</p> <p>Kunnanvaltuusto 18.03.2024 § 16 144/00.01.01.00/2021</p> |
| Ehdotus | <p>Kunnanvaltuusto päättää</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. hyväksyä liitteenä olevan päivitetyn hallintosäännön ja; |

2. hyväksyy että hallintosääntö tulee voimaan 1.5.2024 korvaten aiemman Vihdin kunnan hallintosäännön.
3. valtuuttaa hallintojohtajan tekemään hallintosääntöön teknisluontoisia korjauksia siltä osin, kuin ne eivät muuta päätetyn tekstin sisältöä.

Käsittely

Keskustelun yhteydessä Tiina Haapala esitti asian palauttamista valmisteluun ja §151 kokouspalkkioiden korottamista 10%:lla. Esitys raukesi kannattamattomana.

Päätös

Kunnanvaltuusto päätti

1. hyväksyä liitteenä olevan päivitetyn hallintosäännön ja;
2. hyväksyä että hallintosääntö tulee voimaan 1.5.2024 korvaten aiemman Vihdin kunnan hallintosäännön.
3. valtuuttaa hallintojohtajan tekemään hallintosääntöön teknisluontoisia korjauksia siltä osin, kuin ne eivät muuta päätetyn tekstin sisältöä.

Tiina Haapala jätti asiasta eriävän mielipiteen (liitteenä).

Tiedoksi