

Ympäristönsuojelulain 92 §:n mukainen kirjallinen lausuma luvan selventämiseksi, Höytiönnummen maankaatopaikan ympäristölupa

Ympäristölautakunta 01.06.2022 § 20

Vihdin kunta hakee ympäristönsuojelulain (527/2014) 29 §:n mukaisesti ympäristölupaa luvanvaraisen toiminnan olennaiseen muuttamiseen. Toiminnalle on myönnetty toistaiseksi voimassaoleva ympäristölupa vuonna 2012 (ympä 21.8.2012 § 56). Lupaa haetaan Höytiönnummen maankaatopaikan toiminnan laajentamiseen kiinteistöillä 927-406-2-635 ja 927-406-2-662, osoitteessa Pillistöntie 92 A, 03100 Nummela.

Lupaa haetaan myös toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta ympäristönsuojelulain (527/2014) 199 §:n mukaisesti.

Ympäristölupaa haetaan yhteensä noin 1 445 000 t (780 000 m³) ylijäämämaan ja pilaantumattoman kierrätysmaa-aineksen käsittelylle sekä lumenvastaanotolle. Ylijäämämaita tästä määrästä on 925 000 tonnia (noin 500 000 m³). Lupaa haetaan määräaikaisena vuosille 2022 - 2043.

Alueelle tuotavien pilaantumattomien kierrätysmaa-ainesten määrä on vuositasolla noin 5 000 t. Arvion mukaan vuosittainen loppusijoitukseen vastaanotettava maa-ainesmäärä on noin 44 000 tonnia. Kokonaisuudessaan alueelle tuotavien massojen määrä on 49 000 t vuodessa.

Uusi läjitysalue perustetaan vanhan maankaatopaikan pohjoispuolelle sekä osin vanhan maankaatopaikan luiskan päälle. Toiminnan päätyttyä alueella on loppusijoitettuna kokonaisuudessa maa-aineksia 2 035 000 tonnia eli 1 100 000 m³. Uuden läjitysalueen koko on noin 5,0 ha. Yhteensä vanhan ja uuden läjitysalueen koko on 8,7 ha. Koko toiminta-alueen pinta-ala on noin 10,7 ha. Pohjoispuolella oleva puusto kaadetaan ja raivataan puujätteestä. Kaatopaikan suurin lakikorkeus ei tule muuttumaan, vaan pysyy maksimissaan +95 (N2000) tasolla.

Valmistelija	Päivi Haatainen, etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 044 04201353
Esittelijä	Ympäristöpäällikkö Sari Brusila
Ehdotus	Ympäristölautakunta on tutkinut asian ja päättää myöntää Vihdin kunnan Höytiönnummen maankaatopaikkatoiminnalle liitteen mukaisen ympäristöluvan. Lupa on voimassa määräaikaisesti vuoden 2043 loppuun asti tai siihen saakka, kun Etelä-Nummelan osayleiskaavaa (kunnanvaltuuston hyväksymä 24.1.2022 § 3, ei lainvoimainen) aletaan toteuttaa alueiden C, C-2, A ja A-2 osalta.

Toiminta voidaan aloittaa tämän lupapäätöksen määräyksiä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta ympäristönsuojelulain (527/2014) 199 §:n mukaisesti.

Päätös

Ympäristölautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Ympäristölautakunta 14.02.2024 § 6
577/11.01.00/2021

Vihdin kunnan ympäristölautakunta on myöntänyt ympäristöluvan muutoksen Höytiönnummen maankaatopaikan toiminnan laajentamiselle 1.6.2022 (ympä 1.6.2022 § 20 liite 2). Ympäristölupapäätös on saanut lainvoiman 1.8.2022.

Asia

Kyseessä on ympäristönsuojelulain (527/2014) 92 §:n mukainen kirjallinen lausuma ympäristölupamääräyksen selventämiseksi.

Toiminnanharjoittaja

Vihdin kunta (0131905-6)
Kunnallistekniikka
PL 13
03101 Nummela

Yhteyshenkilö: Janne Höyden, etunimi.sukunimi@vihti.fi, p. 040 4808 850

Toiminta ja sen sijainti

Ympäristölupa koskee Höytiönnummen maanvastaanottopaikan toimintaa osoitteessa Pillistöntie 92 A, 03100 Nummela, kiinteistöillä 927-406-2-635 (Tavastila) ja 927-406-2-662 (Mäkelä).

Kaavoitustilanne

Höytiönnummen maanvastaanottopaikan alueella on voimassa Etelä-Nummelan osayleiskaava, joka on saanut lainvoiman 8.3.2023. Maanvastaanottopaikka sijaitsee kaavan mukaisella E / V (Erytysalue / Virkistysalue) alueella.

Asian vireilletulo

Asia on tullut vireille Vihdin kunnan kunnallistekniikan kirjallisesta pyynnöstä 11.12.2023.

Lupapäätökset- ja määräykset, joita lausuma koskee

Lausuma koskee ympäristölupapäätöksen ympä 1.6.2022 § 20 liite 2 (Dnro 577/11.01.00/2021) lupamääräyksiä 2.3, 2.4 ja 4.1. Alla kyseiset määräykset siten kuin ne ympäristölupaan on kirjoitettu.

2. Kierrätykseen soveltuvien maa-ainesten vastaanotto, välivarastointi ja jatkokäsittely (maa-ainespankkitoiminta)

...

2.3 Muiden kuin nimikkeen 17 05 04 maa-ainesten tai jätteiden vastaanottaminen ja käsittely maa-ainespankkitoiminnassa on kielletty. Maa-ainespankkitoiminnassa ei saa ottaa vastaan eikä välivarastoida yhdyskuntajätteitä tai siihen verrattavaa jätettä, vaarallista jätettä tai Vna 214/2007 mukaisen kynnysarvon ylittäviä

maita, hiekanerotuskaivojen hiekkaa, rakennusten purkujätettä, ruoppausmassoja eikä sulfaattipitoisia maita. Alueelle ei saa vastaanottaa kantoja, risuja, muuta puuainesta tai muita jätteitä.

Maa-ainespankkitoiminnassa hyväksytyjä maa-aineksia saa seuloa ja sekoittaa keskenään sopivien kasvukerrosmateriaalien muodostamiseksi. Jätteiden, mukaan lukien lannan, sekoittaminen maa-aineksiin on kielletty.

Lisäksi haitallisten vieraslajien osia, kuten juuria, siemeniä tai munia sisältävää maa-ainesta ei saa vastaanottaa ja käsitellä maa-ainespankkitoiminnassa.

2.4 Kierrätykseen soveltuvia maa-aineksia saa väliavarastoida maa-ainespankkitoiminnan alueella ennen hyödyntämistä tai esikäsittelyä enintään kolme vuotta. Kierrätysmaa-aineksia, joita ei toimiteta eteenpäin maa-ainespankista, voidaan läjittää maankaatopaikalle. Tällöin tulee huomioida, että maankaatopaikalle loppusijoitettavan maa-aineksen kokonaismäärä ei ylitä 44 000 t / vuosi.

...

4.1 Maankaatopaikka- ja maa-ainespankkitoimintaa saa harjoittaa maanantaista perjantaihin klo 7.00 - 19.00 pois lukien arkipyhät.

Vihdin kunnan kunnallistekniikan esitys luvan selventämiseksi

Vihdin kunta haluaa selventää ja anoo pientä muutosta olemassa olevaan ympäristölupapäätökseen (Dnro 577/11.01.00/2021) Vihdin kunnan Höytiönnummen maankaatopaikan ympäristöluvan muuttaminen (ympä 1.6.2022 § 20).

Vihdin kunnan toimissa on ilmennyt tarve kunnan alueen eri rakentamiskohteista tulevien kantojen, muun puuaineksen (kuitupuun) sekä mm. risujen väliaikaisvarastoinnille ja käsittelylle sekä mullan tuotannolle kunnan omiin tarpeisiin.

Vihdin kunta esittää, että edellisiä materiaaleja voitaisiin ottaa vastaan ja käsitellä Höytiönnummen lupapäätöksessä esitetyllä tukialueella ja maa-aineksen käsittelyalueella. Eli alueella, joka on varattu tällä hetkellä maa-aineksen kierrätystoiminnalle. Tällä hetkellä edellä mainittuja materiaaleja ei ole mahdollista alueella ottaa vastaan tai käsitellä voimassa olevan lupapäätöksen kohdan 2.3 mukaisina materiaaleina.

Edellisen osalta esitetään voimassa olevaan lupapäätökseen muutosta. Muutos ei muuta alueen toiminnan perusluonnetta, eikä toiminta vaikuta ympäristöön mitenkään merkittävässä määrin niin liikenteen, pölyämisen, vesistökuormituksen kuin melun osalta.

Lupamääräyksiin esitetään edellisen osalta muutosta ja päivitystä tai selvennystä seuraavilta osin:

Materiaalit ja toiminta:

- Alueella sallittaisiin kantojen väliaikaisvarastointi
- Alueella sallittaisiin muun puuaineksen (kuitupuu/myyntipuu) väliaikaisvarastointi
- Alueella sallittaisiin risujen ja sellaisen sekalaisen kasvimateriaalin väliaikaisvarastointi, jota voitaisiin hyötykäyttää mullan valmistuksessa tai muutoin kunnan omassa toiminnassa esim haketettuna materiaalina
- Alueella sallittaisiin mullan valmistus kunnan omia tarpeita vastaavassa määrin

Ajanjaksot:

- Kantojen varastoinnin osalta sallittaisiin enintään kolmen (3) vuoden varastointi alueella, ennen kuin materiaali olisi haketettava tai myytävä tai muutoin hävitettävä alueelta
- Muun puu- ja risumateriaalin osalta sallittaisiin enintään (1) vuoden varastointi alueella, ennen kuin materiaali olisi haketettava tai myytävä tai muutoin hävitettävä alueelta.
- Valmistetun mullan osalta sallittaisiin mullan olevan alueella aikarajoituksetta, mutta siten että multamäärä ei saisi ylittää sille asetetun alueen rajoja
- Valmiin hakkeen ja murskeen osalta väliaikaissijoitus enintään vuoden (1) paikalla

Materiaalinen varastointi ja seuranta

- Materiaalit varastoitaisiin alueella omille toisistaan erillisille varastointialueilleen ja joko kasoissa tai pinoissa.
- Varastointiaikaa seurattaisiin siten, että tietyn vuoden materiaalit sijoitetaan aina omiin kasoihin/pinoihinsa.
- Kannot varastoitaisiin vuosikohtaisiin kasoihinsa, yhden kasan korkeus enintään 5 m
- Kannot ravisteltaisiin ennen kasaan laittoa
- Kuitupuu varastoitaisiin selkeissä pinoissa, joiden yhden pinon pituus korkeus enintään 5 m. Puuainesta ei erikseen peitettäisi.
- Muu risu- ja kasvimateriaali varastoitaisiin kasoissa, ilman pressua.
- Mullan varastointi kasassa ilman pressua, mutta kesäaikaan tarvittaessa kastelua pölyämisen estämiseksi.
- Valmiin puuainemurskeen ja hakkeen sijoitus kasoissa, pressulla peitettynä
- Kunkin yksittäisen kasan/pinon koko enintään 2000 m²/kappale.

Materiaalin varastointialue ja materiaalien käsittelyalueen vesien hallinta

- Materiaalien varastointi- ja käsittely sekä murskaus-/haketusalue päällystettäisiin kokonaisuudessaan asfaltilla.
- Päällysteen pinnantasaus toteutettaisiin siten, että alueen pintavedet saataisiin ohjattua hallitusti ja kootusti alueelle suunniteltavien öljyn- ja hiekanerotuskaivojen kautta alueen viereiseen vesienkäsittelyaltaaseen.

Materiaalin varastoinnista ja käsittelystä mahdollisesti aiheutuva vesistökuormitus

Ei ole todennäköistä, että puuainemateriaalin varastoinnista tai käsittelystä aiheutuisi vesistökuormitusta ympäristöönsä. Tämä on kuitenkin huomioitu alueen päällystämässä asfaltilla sekä pintavesien hallinnalla edellä esitetyn kappaleen mukaisesti. Toiminta ei merkittävästi poikkeaa maankaatopaikan normaalista toiminnasta ja vesien hallinnasta. Tarvittaessa alueen hulevesien purkupuutkesta tai -ojasta voidaan ottaa vesinäytteitä muun alueen tarkkailun yhteydessä, mikäli tämä katsotaan tarpeelliseksi.

Materiaalien käsittely: Murskaus ja haketus sekä mullan teko

- *Haketusta- ja murskausta esitetään sallittavaksi suorittaa aina, kun maankaatoalue on avoinna*
- *Mikäli edellinen ei ole mahdollista, niin vähintään kaksi (2) kertaa kuussa ja kulloinkin 2 - 3 peräkkäisenä arkipäivänä, jotta työ voidaan toteuttaa suunnitelmallisesti ja tehokkaasti. Esimerkiksi jokaisen kuun ensimmäisellä ja kolmannella viikolla.*
- *Mullan valmistukseen liittyvän toiminnan osalta pyydetään, että tälle toiminnalle ei asetettaisi aikarajoitusta*
- *Toiminta alueen normaalien aukioloaikojen puitteissa*

Toiminnan aiheuttamat muutokset ja mahdolliset häiriöt ympäristöönsä

Edellä mainittujen puuaineksen ja kantojen käsittelyyn tai mullanvalmistukseen liittyvät toiminnot eivät merkittävästi muuta alueen nykyistä toimintaympäristöä tai aiheuta alueen nykyisestä toiminnasta poikkeavia häiriöitä ympäristöönsä.

Materiaalin toimitus alueelle ei varmastikaan tule olemaan jatkuvaa ja säännöllistä, vaan enemmänkin vaihtelevaa ja kausittaista (kevät, syksy). Mullan tuottaminen ei edellytä kuljettamista ja voi olla ympärivuotista, koska kyseessä on paikan päällä tapahtuva toiminta. Keskimäärin arvioituna voidaan puhua yhdestä tai muutamasta autokuormasta lisää nykyisen toiminnan päälle (luvassa arviona 15 lastia/vrk), mahdollisen toiminnan alkuvaiheessa toki enemmän. Siten kuljetus ja sen melu-/pölykuormitus on vähäistä.

Itse kantojen ja muun puuainemateriaalin varastoinnista ei aiheudu alueen muuta toimintaa enempää haittaa, koska kyseessä on maa-ainesta vastaava materiaalin kasaus ja kuormaus, jonka jälkeen materiaali odottaa joko jatkokäsittelyä tai poiskuljetusta. Samoin kuin alueelle jo sallitun kierrätysmaa-aineksen kanssa toimittaessa.

Mahdollinen ympäristöön tavanomaista alueen toimintaa enemmän melua aiheuttava toiminta voi olla ajoittainen murskaus ja haketus toiminta, mutta tämänkään osalta ei ole kyseessä merkittävä melulähde. Tarvittaessa edellisen toiminnan aiheuttamia meluarvoja voidaan mitata alueelta joko säännöllisesti tai aina pyydettyäessä.

Täydennyspyyntö ja täydennys muutosesitykseen

Ympäristövalvonta on 18.1.2024 kysynyt tarkennusta siihen, mitä esityksessä tarkoitetaan sekalaisella kasvimateriaalilla ja onko mullan

valmistusta varten tarkoitus kompostoida kasvimateriaalia vai valmistetaanko multaa vain sekoittamalla maa-aineksia?

Kunnallistekniikalta 22.1.2024 saadun vastauksen mukaan sekalaisella kasvimateriaalilla tarkoitetaan risuja. Kasvimateriaalia ei kompostoida vaan valmistetaan sekoittamalla.

Viranomaisen toimivalta

Vihdin kunnan ympäristölautakunta on toimivaltainen viranomainen Höytiönnummen maanvastaanottoaikaan ympäristöluvan suhteen (Vihdin kunnan hallintosääntö voim. 1.1.2023, 12 §)

Valmistelija	Päivi Haatainen etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 044 042 1353
Esittelijä	Ympäristöpäällikkö Sari Brusila
Ehdotus	Lupaviranomaisen lausuma

Ratkaisu

Vihdin kunnan ympäristölautakunta antaa ympäristönsuojelulain (527/2014) 92 §:n mukaisen lausuman Vihdin kunnan kunnallistekniikan esityksestä. Lausuma koskee Höytiönnummen maanvastaanottoaikaan ympäristölupapäätöksen (ympä 1.6.2022 § 20 liite 2) määräyksiä 2.3, 2.4, 2.5 (uusi määräys) sekä 4.1.

Ympäristölupamääräys 2.3 muutetaan muotoon:

Muiden kuin jätenimikkeiden 02 01 07 (metsätalouden jätteet) ja 17 05 04 (muut kuin nimikkeessä 17 05 03 mainitut maa- ja kiviainekset) vastaanottaminen ja käsittely maa-ainespankkitoiminnan alueella on kielletty. Maa-ainespankkitoiminnassa ei saa ottaa vastaan eikä välivarastoida yhdyskuntajätteitä tai siihen verrattavaa jätettä, vaarallista jätettä tai Vna 214/2007 mukaisen **kynnysarvon** ylittäviä maita, hiekanerotuskaivojen hiekkaa, rakennusten purkujätettä, ruoppausmassoja eikä sulfaattipitoisia maita. Alueella saa välivarastoida kantoja, risuja, kuitupuuta ja myyntipuuta.

Maa-ainespankkitoiminnassa hyväksytyjä maa-aineksia saa seuloa ja sekoittaa keskenään sopivien kasvukerrosmateriaalien muodostamiseksi. Jätteiden, mukaan lukien lannan, sekoittaminen maa-aineksiin on kielletty.

Puuainesta, kuten kantoja ja risuja, saa murskata ja hakettaa toiminta-aikojen puitteissa.

Haitallisten vieraslajien osia, kuten juuria, siemeniä tai munia sisältävää maa-ainesta ei saa vastaanottaa ja käsitellä maa-ainespankkitoiminnassa.

Ympäristölupamääräys 2.4 muutetaan muotoon:

Kierrätykseen soveltuvia maa-aineksia tai kantoja saa välivarastoida maa-ainespankkitoiminnan alueella ennen hyödyntämistä tai esikäsittelyä enintään kolme (3) vuotta. Risuja, kuitu- ja myyntipuuta saa välivarastoida ennen hyödyntämistä tai esikäsittelyä enintään yhden (1) vuoden.

Valmista haketta ja mursketta saa välivarastoida enintään yhden (1) vuoden. Valmis multa tulee varastoida siten, ettei multakasat ylitä maa-ainespankkitoiminnalle varattua aluetta. Mullan varastoinnille ei ole aikarajaa.

Kierrätysmaa-aineksia, joita ei toimiteta eteenpäin maa-ainespankista, voidaan läjittää maankaatopaikalle. Tällöin tulee huomioida, että maankaatopaikalle loppusijoitettavan maa-aineksen kokonaismäärä ei ylitä 44 000 t / vuosi.

Lisätään uusi ympäristölupamääräys 2.5:

Toiminnanharjoittajan tulee varmistaa Ruokavirastolta mahdollisen lannoitelain (711/2022) 14 §:n mukaisen ilmoituksen tekemisen tarve ennen mullan valmistuksen aloittamista.

Ympäristölupamääräys 4.1 muutetaan muotoon:

Maankaatopaikka- ja maa-ainespankkitoimintaa, mukaan lukien puuaineksen haketusta ja murskausta sekä mullan valmistusta saa harjoittaa maanantaista perjantaihin klo 7.00 - 19.00 pois lukien arkipyhät.

Muilta osin tulee noudattaa lainvoimaista ympäristölupapäätöstä (ympä 1.6.2022 § 20 liite 2). Muun muassa melua koskevat lupamääräykset 11.1 ja 11.2 pysyvät muuttumattomina. Määräysten mukaan melumittauksia vaaditaan, jos melusta tulee valituksia.

Lausuman perustelut

Yleiset perustelut

Kun toiminta järjestetään toiminnanharjoittajan 11.12.2023 päivätyn esityksen ja 22.1.2024 tehtyjen tarkennusten sekä voimassa olevan ympäristöluvan (ympä 1.6.2022 § 20 liite 2) ja tässä lausumassa esitettyjen määräysten mukaisesti ei toiminnan katsota lisäävän ympäristöön kohdistuvia vaikutuksia tai riskejä, joten ympäristölupaa ei ole tarpeen muuttaa. Asia voidaan täten käsitellä ympäristönsuojelulain 92 §:n mukaisena lausumana.

Ympäristönsuojelulain 92 §:n mukaan lupaviranomainen voi toiminnanharjoittajan tai valvontaviranomaisen pyynnöstä saattaa ympäristöluvan tiedot ajan tasalle antamalla asiasta kirjallisen lausuman. Lausuma voidaan antaa, jos se on merkitykseltään selventävä eikä sillä muuteta luvan tosiasiallista sisältöä niin, että muutoksesta voisi aiheutua ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa taikka muutosta kenenkään oikeuteen tai etuun.

Ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. Lupaa ei kuitenkaan tarvita, jos muutos ei lisää ympäristöön kohdistuvia vaikutuksia tai riskejä eikä lupaa toiminnan muutoksen vuoksi ole tarpeen tarkistaa.

Ympäristölautakunta katsoo, että luvan selventäminen ei aiheuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa taikka muutosta kenenkään oikeuteen tai etuun.

Yksityiskohtaiset perustelut

Lupamääräykseen 2.3 on ollut tarpeen päivittää sallitut jätenimikkeet. Uudessa määräyksessä on sallittu kantojen, risujen, kuitu- ja myyntipuun varastointi sekä puuaineksen murskaus ja haketus.

Lupamääräystä 2.4 on ollut tarpeen päivittää uusien hyväksytyjen materiaalien välivarastointiaikojen osalta. Valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista (331/2013) 3 §:n määritelmien mukaan kaatopaikkana ei pidetä alle kolmen vuoden pituisia jätteen varastointia ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä. Aikarajat on määritelty luvanhaltijan esityksen mukaisesti.

Lupamääräys 2.5 on lisätty, koska toiminnanharjoittaja on esittänyt valmistavansa multaa toiminta-alueella. Lannoitelain (711/2022) 14 §:ssä määrätään ilmoituksen tekemisestä Ruokavirastolle.

Lupamääräyksessä 4.1 on asetettu aikarajat toiminnalle ja määräystä on tarkennettu lisäämällä siihen puuaineksen haketus ja murskaus sekä mullan valmistus. Samat aikarajat koskevat kaikkea toimintaa maainespankin ja maankaatopaikan alueella.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (257/2014) 29 ja 92 §

Lannoitelaki (711/2022) 14 §

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013) 3 §

Vihdin kunnan hallintosääntö (voim. 1.10.2022 / 1.1.2023 alkaen) 12 §

Vihdin kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (ympä 28.4.2020 § 26 liite 11) 3 §

Vihdin kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan liitetaulukko (ympä 28.4.2020 § 26 liite 12) kohta 18.4

Käsittelymaksu

Asian käsittelystä peritään Vihdin kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3 §:n mukainen maksu, joka on maksutaulukon kohdan 18.4 kirjallinen lausuma luvan selventämiseksi 54 € / h. Asian käsittelyyn on kulunut 10 tuntia, joten käsittelymaksu on yhteensä 10 x 54 € / h = 540 €

Päätös

Lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Tiedoksi

Luvan haltija, Vihdin kunnan kunnallistekniikka
Uudenmaan ELY-keskus

Muutoksenhaku

Kirjalliseen lausumaan ei ole muutoksenhakuoikeutta, koska lausuma ei ole valituskelpoinen päätös.