

Ympäristönsuojelulain 175 §:n mukainen määräys koskien romuajoneuvojen varastointia ja poistamista pohjavesialueella sijaitsevalta kiinteistöltä 927-401-2-690

Ympäristölautakunta 26.04.2023 § 17

Asia

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 175 §:n mukainen valvontaviranomaisen määräys rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemiseksi. Ympäristönsuojelulain 175 §:n 2 momentin mukaan määräyksen antaa kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Viranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, ympäristönsuojelulain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai toiminta keskeytetään (527/2014 184 §).

Velvoitettava

██████████, kiinteistön 927-401-2-690 omistaja. Kiinteistö sijaitsee osoitteessa ██████████.

Asian vireilletulo

Vihdin kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on itse ottanut asian vireille 8.6.2020, kun ympäristötarkastajat ovat huomanneet muun valvontakäynnin yhteydessä 1E-luokan pohjavesialueella sijaitsevalla kiinteistöllä (927-401-2-690) olevan runsaasti romuajoneuvoja varastoituna maapohjalla.

Kiinteistöllä tapahtuva toiminta

██████████ kunnostaa harrastuksenaan ajoneuvoja kiinteistöllä. Kiinteistöllä toimii myös ██████████, joka on keskittynyt myymään, huoltamaan ja korjaamaan turboahtimia.

Kiinteistölle tehdyt tarkastukset, annetut kehotukset sekä pyydetyt ja saadut selvitykset

Tarkastus 12.6.2020

Ympäristövalvonta teki ensimmäisen tarkastuksen kiinteistölle 12.6.2020. Tarkastuspöytäkirjan mukaan kiinteistöllä oli runsaasti kaikenlaista tavaraa, autonromuja ja muuta jätettä. Romuajoneuvot seisoivat päällystämättömällä alustalla hiekalla ja nurmikolla. Hiekkamaalla havaittiin öljyn tahrinmaa maata.

Kiinteistön omistaja kertoi tarkastuksella, että kiinteistöllä suunnitellaan vanhan varastorakennuksen purkamista ja sen tilalle uuden rakennuksen rakentamista. Uuteen rakennukseen oli suunnitteilla öljynerotuskaivo. Asuinrakennuksen ja varastojen väliin oli tarkoitus kasata maata niin, että saadaan tasainen pihamaa, sekä rakennettua pyörävarasto talon seinustan viereen. Projektin yhteydessä oli tarkoitus päällystää rakennusten välinen maa, sekä kiinteistölle johtava hiekkatie tiiviillä nesteitä läpäisemättömällä materiaalilla, jotta ajoneuvot saataisiin siirrettyä päällystämättömältä maalta pois. Tämän hankkeen rakennuslupaprosessi oli vielä kesken.

Päällystämättömällä maalla, nurmikolla ja hiekkamaalla, oli tarkastushetkellä runsaasti romuautoja. Kiinteistön omistaja oli kertonut voivansa saada 7 kpl autoja pois asianmukaiseen käsittelyyn muutaman kuukauden sisällä.

Kiinteistönomistajaa kehoitettiin poistamaan öljyinen hiekka pihalta ja viemään se asianmukaiseen vastaanottoaikaan 31.8.2020 mennessä. Vastaanottokuitit kehoitettiin esittämään seuraavalla tarkastuskäynnillä tai toimittamaan ympäristövalvontaan.

Lisäksi oli kehoitettu tarkastamaan öljy- ja kemikaalisäiliöiden asianmukaiset merkinnät ja siivoamaan käyttämättömät ja rikkiäiset jätteeksi luettavat tavarat kiinteistöltä 31.8.2020 mennessä.

Tarkastuspöytäkirja sisälsi myös seuraavan selvityspyynnön, johon on tullut vastata 31.8.2020 mennessä kirjallisesti:

- kuitit poistoimitetuista romuautoista (vähintään 7 kpl)
- selvitys kiinteistölle jäävistä autoista (lukumäärä, rekisteritunnukset ja autojen käyttötarkoitus)
- aikataulusuunnitelma pihan päällystystyön valmistumisesta
- kuitit öljyllä nuhraantuneen hiekan vastaanottamisesta, ellei kuitteja esitetä seuraavalla tarkastuksella.

Tarkastus 15.9.2020

Tarkastukselta laaditun tarkastuspöytäkirjan mukaan kiinteistön omistaja oli kertonut, että pihalta oli saatu siivottua jonkin verran rikkiäisiä ja käyttämättömiä tavaroita. Seitsemästä autosta, jotka oli tarkoitus poistaa, kaikki olivat yhä pihalla.

Aikataulusuunnitelmaa pihan ja päällystystyön valmistumisesta ei kiinteistön omistajan mukaan ollut pystynyt antamaan, sillä rakennuslupaprosessi oli edelleen kesken kunnassa. Aikataulu oli riippuvainen siitä, miten nopeasti rakennuslupa annetaan, jonka jälkeen voidaan rakentaa, korottaa maata ja tehdä päällystystyötä.

Tarkastuspöytäkirjan yhteydessä on pyydetty seuraavaa kirjallista selvitystä romuajoneuvoista:

- kuitit poistoimitetuista romuautoista (vähintään 7 kpl)
- selvitys kiinteistölle jäävistä autoista (lukumäärä, rekisteritunnukset ja autojen käyttötarkoitus).

Selvityksen toimittamiselle oli annettu aikaa 13.10.2020 asti.

Saatu selvitys 21.10.2020

Kiinteistön omistajalta saatu selvitys 21.10.2020. Selvityksen mukaan romutettavaksi oli viety viisi autoa ja selvityksen mukana oli toimitettu romutustodistukset.

Tarkastus 26.7.2022

Kiinteistön omistajan mukaan rakennuslupa oli hylätty ja kiinteistön päällystystyö ei ollut siten toteutunut. Kiinteistön omistaja oli kertonut

etsivänsä uusia tiloja autoilleen Helsingistä tai Espoosta. Suunnitelmissa oli edelleen rakentaa katos asuinrakennuksen toiselle puolelle.

Kiinteistöllä oli kaksi venettä (toinen rikki pohjasta), autonrenkaita, kaksi vaunukompressoria (toinen epäkunnossa), rikkinäinen pyykinpesukone ja rikkinäinen uuni. Kiinteistöllä oli eristelevyjä, joita oli ollut tarkoitus käyttää katoksen rakentamiseen. Lisäksi kiinteistöllä oli autonrenkaita ja kaikenlaista jätteeksi luokiteltavaa tavaraa.

Kiinteistöllä oli viisi hiekoitusastiaa täynnä kevyenliikenteen päällystämiseen tarkoitettua asfalttia, jonka kiinteistön omistaja oli saanut. Hänen tarkoituksenaan olisi asfaltoida sillä osa pihastaan.

Kiinteistöllä oli runsaasti huonokuntoisia ajoneuvoja. Näistä ajoneuvoista kiinteistön omistaja mainitsi mikä on autojen käyttötarkoitus tulevaisuudessa:

THI-636 - ei ole katsastettu
BJF-996 - romutukseen
Chevrolet pakettiauto - romutukseen
NBI-702 - romutukseen
OFB-861 - romutukseen
Toyota Yaris - romutukseen
Ford - romutukseen
Sininen kupla - tästä alapohja toiseen kuplaan, sitten romutukseen

Sininen kupla - myyntiin
KPM- 967 - myyntiin

RPZ-856 - kunnostus
SJX-207 - kunnostus
JSV-95 - kunnostus
Ford Capri (lavalla) - kunnostus
UYH-416 - kunnostus
LKZ-226 Fiat - kunnostus
Wolkswagen kleinbus - kunnostus
Wille 645- kiinteistötraktori - kunnostukseen ja käyttöön

JAS-879 - asiakkaalle
NLC-721 - asiakkaalle
Toyota castro - asiakkaalle

Tarkastuspöytäkirja sisälsi seuraavan kehotuksen:

- Romuajoneuvot (8 kpl) on vietävä romutukseen ja kuitit on toimitettava ympäristövalvonnalle 31.8.2022 mennessä.
- Kiinteistölle jäävät, ei ajokäytössä olevat ajoneuvot, jotka sisältävät nesteitä on siirrettävä nesteitä läpäisemättömälle alustalle 31.8.2022 mennessä.

- Pihalla olevat uuni ja pyykinpesukone on toimitettava jäteasemalle.

Tarkastus 1.2.2023

Tarkastuksella havaittiin, että edellisen tarkastuksen jälkeen kiinteistöltä oli viety romutettavaksi yksi ajoneuvo (Toyota Yaris). Kiinteistölle oli kuitenkin tuotu yksi ruotsalaisissa kilvissä oleva pakettiauto KFU-132, joten autojen kokonaismäärä oli pysynyt samana edelliseen tarkastukseen nähden. Kiinteistön pihalla edellisellä tarkastuksella olleet uuni ja pyykinpesukone oli toimitettu jäteasemalle. Vettä läpäisemätöntä pintaa kiinteistölle ei oltu tehty.

Kiinteistön omistajan mukaan suurin osa ajoneuvoista liittyy hänen harrastukseensa ja [REDACTED] yritystoiminta on tällä hetkellä hyvin pienimuotoista.

Ajoneuvojen lisäksi kiinteistöllä oli mm. autonrenkaita ja autoista irrotettuja osia, kuten moottoreita. Tontilla oli myös rakennustarvikkeita esimerkiksi eristelevyjä ja harkkoja sekä metalliromua.

Alla on lueteltu kiinteistöllä tarkastushetkellä olleet ajoneuvot ja käyttötarkoitus kiinteistön omistajan mukaan:

Romutukseen

BJF-996
OFB-861
NBI-702
Ford Mondeo

Myyntiin

KPM-967, Ford
JZV-95, Chevrolet, turkoosi
Chevrolet pakettiauto, valkoinen
Sininen kupla - ei moottoria
Sininen kupla
Sininen vaunukompressori

Kunnostettavaksi

RPZ-856, BMW
SJX-207
LKZ-226, Fiat
UYH-416
Ford Capri - lavalla
Ford Capri - autotallin oven edessä
Volkswagen Kleinbus
Wille traktori

Asiakkaalle

JAS-879 - vanha paloauto, jonka asiakas hakee kiinteistön omistajan mukaan perjantaina 3.2.2023

NLC-721, Volvo C70
KFU-132, ruotsin kilvissä oleva Wolkswagen
Toyota Celica - pelkkä kori

Omassa käytössä olevat

Kaivinkone Takeuchi
Valkoinen vaunukompressori
Punainen pakettiauto
THI-636 - kuorma-auto, ei katsastettu, mutta ajokuntoinen

Havaitut rikkomukset / laiminlyönnit

Kiinteistöllä 927-401-2-690 on tarkastusten perusteella havaittu varastoitavan maapohjalla romuajoneuvoja ja autoista irrotettuja osia Nummelanharjun 1E-luokan pohjavesialueella ja sen muodostumisalueella. Varastoinnista voi aiheutua maaperän ja pohjaveden pilaantumista tai sen vaaraa.

Tilanteen korjaamiseksi annettuja kehotuksia ei ole noudatettu.

Asianosaisen kuuleminen ja saadut selvitykset

1.2.2023 tehdyn tarkastuksen pöytäkirja (päiväty 8.2.2023) sisälsi ympäristönsuojelulain (527/2014) 185 §:n ja uhkasakkolain (1113/1990) 22 §:n mukaisen kuulemisen hallintopakon asettamisen varalta pohjavesialueella tapahtuvaa romuajoneuvojen varastointia koskevassa asiassa.

Kiinteistön omistaja antoi vastauksen kuulemiseen 7.3.2023. Vastauksen mukaan hänellä ei ollut huomautettavaa asiasta. Vastauksen yhteydessä hän toimitti romutustodistuksen Toyota Yariksesta. Lisäksi kiinteistön omistaja ilmoitti 8.3.2023, että ruotsalaisissa kilvissä ollut Wolkswagen pakettiauto KFU-132, on viety pois kiinteistöltä. Vastaavasti vanhaa paloautoa (JAS-879) ei oltu vielä saatu kunnostettua ja se oli edelleen kiinteistöllä 8.3.2023.

Valmistelija	Päivi Haatainen, etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 044 042 1353
Esittelijä	Ympäristöpäällikkö Sari Brusila
Ehdotus	Vihdin kunnan ympäristölautakunta on tutkinut asian. Ympäristölautakunta katsoo, että kiinteistöllä 927-401-2-690 osoitteessa [REDACTED], tapahtuvasta toiminnasta voi aiheutua maaperän ja pohjaveden pilaantumista tai sen vaaraa. Ympäristölautakunta velvoittaa [REDACTED] toimimaan seuraavalla tavalla:

Päävelvoite

Ympäristölautakunta määrää [REDACTED] siirtämään alla luetellut kiinteistöllä 927-401-2-690 sijaitsevat, maapohjalla varastoidut romuajoneuvot ja muut ei ajokäytössä olevat nesteitä sisältävät ajoneuvot pois kiinteistöltä tai nesteitä läpäisemättömän pinnoitteen päälle siten, että pinnoitetun alueen hulevedet ohjautuvat I-luokan öljynerottimeen.

Alla luetellut ajoneuvot tulee olla siirrettynä 31.8.2023 mennessä.

BJF-996
OFB-861
Ford Mondeo
NBI-702
Kaksi sinistä kuplavolkkaria
Chevrolet pakettiauto, valkoinen
JZV-95, Chevrolet, turkoosi
KPM-967, Ford
Sininen vaunukompressori
Ford Capri – lavalla
Ford Capri – autotallin oven edessä
Volkswagen Kleinbus
Wille traktori
RPZ-856, BMW
SJX-207
LKZ-226, Fiat
UYH-416

Velvoitettavan tulee tehdä ilmoitus ympäristövalvontaan ennen pinnoitustyön aloittamista ja varata näin ollen ympäristövalvonnalle tilaisuus tarkastaa romuajoneuvojen varastointiin käytetty alue mahdollisten öljyvahinkojen havaitsemiseksi.

Tehoste päävelvoitteelle

Ympäristölautakunta asettaa ympäristönsuojelulain 175 §:n nojalla edellä antamansa päävelvoitteen tehosteeksi juoksevan uhkasakon, jonka kiinteänä peruseränä on 5 000 €, mikäli päävelvoitetta ei ole täytetty 31.8.2023 mennessä. Lisäeränä on 1000 € jokaiselta alkavalta kuukaudelta velvoitteen laiminlyönnin jatkuessa asetetun määräajan jälkeen.

Perustelut

Maaperän ja pohjaveden pilaamiskielto

Romuajoneuvojen ja ajoneuvoista irroitettujen autonosien varastoinnista maapohjalla voi aiheutua maaperän ja pohjaveden pilaantumista ympäristönsuojelulain 16 ja 17 §:n vastaisesti. 12.6.2020 tehdyllä tarkastuksella oli myös havaittu öljyllä nuhraantunutta hiekkaa kiinteistön piha-alueella.

Edellä esitettyjen seikkojen perusteella Vihdin ympäristölautakunta katsoo, että jos kiinteistön piha-alueella on tarkoitus jatkaa romuajoneuvojen varastointia, niin kiinteistön omistajan tulee ryhtyä välittömästi toimenpiteisiin maaperän ja pohjaveden pilaantumisen estämiseksi.

Hallintopakon käyttämisen tarve

Valvontaviranomainen on useasti kehottanut kiinteistön omistajaa poistamaan romuajoneuvot kiinteistöltä tai siirtämään ne nesteitä

läpäisemättömälle pinnalle. Ensimmäisen kerran asiassa on pyydetty selvitystä 25.6.2020 päivätyssä tarkastuspöytäkirjassa. Tämän jälkeen kehotusta poistaa romuajoneuvot kiinteistöltä tai siirtää ne nesteitä läpäisemättömän pinnoitteen päälle on toistettu kolme kertaa. Viimeisin kehoitus on kirjattu 27.7.2022 päivätyyn tarkastuspöytäkirjaan.

Jos päävelvoitetta ei noudateta määräaikaan mennessä, ympäristölautakunta voi uhkasakkolain 10 §:n nojalla tuomita uhkasakon maksettavaksi.

Mikäli asiassa ilmenee uutta tietoa tai toimenpiteet etenevät, voi lautakunta ottaa uhkasakkoasian uudelleen käsittelyyn.

Lisävelvoite

Ympäristölautakunta määrää, että [REDACTED] tulee toimittaa romutustodistukset romutukseen viedyistä ajoneuvoista sekä tositteet mahdollisista pilaantuneiden maiden poisviennistä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle 15.9.2023 mennessä.

Tehoste lisävelvoitteelle

Ympäristölautakunta asettaa ympäristönsuojelulain 175 §:n nojalla edellä antamansa lisävelvoitteen tehosteeksi kiinteän uhkasakon 500 €, mikäli lisävelvoitetta ei ole täytetty 15.9.2023 mennessä.

Perustelut

Velvoitetun tulee toimittaa romutustodistukset ja tositteet pilaantuneiden maiden poisviennistä, jotta ympäristönsuojeluviranomainen voi varmistua siitä, että romuajoneuvot sekä pilaantuneet maa-ainekset on toimitettu asianmukaiseen vastaanottoaikaan käsiteltäviksi.

Päätöksen täytäntöönpano

Ympäristölautakunta määrää ympäristönsuojelulain 200 §:n nojalla, että päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, ellei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää.

Täytäntöönpanon perustelut

Ympäristölautakunnan näkemyksen mukaan toiminta on viipymättä lopetettava tai varastointialue pinnoitettava, jotta maaperän ja vedenhankintaa varten tärkeän pohjavesialueen pohjaveden lisöpilaantuminen tai sen vaara voidaan estää. Hallinto-oikeus voi määrätä toisin täytäntöönpanosta.

Oikeusohjeet

Valtioneuvoston asetuksen romuajoneuvoista sekä vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta ajoneuvoissa (123/2015) 7 §:n mukaan romuajoneuvojen varastoinnissa ja esikäsittelyssä on huolehdittava siitä, että:

- 1) estetään toiminnasta aiheutuva vaara tai haitta terveydelle tai ympäristölle;

- 2) uudelleenkäyttöön soveltuvat osat poistetaan ja varastoidaan siten, että ne voidaan valmistella uudelleenkäyttöön;
- 3) uudelleenkäyttöön soveltumattomat osat ja materiaalit toimitetaan mahdollisuuksien mukaan kierrätettäviksi tai muutoin hyödynnettäviksi;
- 4) 4 §:ssä tarkoitetut osat ja materiaalit, jotka on merkitty tai tehty muutoin tunnistettaviksi, poistetaan;
- 5) vaaralliset osat ja materiaalit poistetaan ja lajitellaan siten, etteivät ne pilaa romuajoneuvojen murskauksessa syntyvää jätettä.

Romuajoneuvojen varastoinnissa ja esikäsittelyssä on noudatettava liitteessä 2 säädettyjä teknisiä vähimmäisvaatimuksia.

Valtioneuvoston asetuksen romuajoneuvoista sekä vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta ajoneuvoissa (123/2015) liitteessä 2 määrätään, että romuajoneuvojen esikäsittelyä edeltävässä varastointipaikassa, väliaikainen varastointi mukaan lukien, sekä romuajoneuvojen esikäsittelypaikassa on oltava vähintään:

- asianmukainen nestetiiviiksi pinnoitettu alue, joka on varustettu nestevuotojen keräysjärjestelmällä sekä öljyjen ja rasvojen erottimilla;
- asianmukainen jäte- ja valumavesien käsittelylaitteisto.

Ympäristönsuojelulain 16 §:n mukaan maahan ei saa jättää tai päästää jätettä tai muuta ainetta taikka eliöitä tai pieneliöitä siten, että seurauksena on sellainen maaperän laadun huononeminen, josta voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyisyyden melkoista vähentymistä tai muu niihin verrattava yleisen tai yksityisen edun loukkaus (*maaperän pilaamiskielto*).

Ympäristönsuojelulain 17 §:n mukaan ainetta, energiaa tai pieneliöitä ei saa panna, päästää tai johtaa sellaiseen paikkaan tai käsitellä siten, että:

- 1) tärkeällä tai muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka pohjaveden laatu voi muutoin olennaisesti huonontua;
- 2) toisen kiinteistöllä olevan pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka tehdä pohjaveden kelpaamattomaksi tarkoitukseen, johon sitä voitaisiin käyttää; tai
- 3) toimenpide vaikuttamalla pohjaveden laatuun muutoin saattaa loukata yleistä tai toisen yksityistä etua (*pohjaveden pilaamiskielto*).

Ympäristönsuojelulain 175 §:n mukaan valvontaviranomainen voi:

- 1) kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua säännöstä tai määräystä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen tai määräyksen vastaista menettelyä taikka määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa;

- 2) määrätä 1 kohdassa tarkoitetulla tavalla menetellyt palauttamaan ympäristö ennalleen tai poistamaan rikkomuksesta ympäristölle aiheutunut haitta;
- 3) määrätä toiminnanharjoittajan riittävässä määrin selvittämään toiminnan ympäristövaikutukset, jos on perusteltua aihetta epäillä toiminnasta aiheutuvan tämän lain vastaista ympäristön pilaantumista.

Luvanvaraisen ja ilmoituksenvaraisen toiminnan osalta määräyksen antaa valtion valvontaviranomainen, jos ympäristöluvan myöntää tai ilmoituspäätöksen antaa valtion ympäristölupaviranomainen, ja muutoin kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Ympäristönsuojelulain 184 §:n mukaan viranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, tämän lain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai toiminta keskeytetään. Jollei ympäristönsuojelulaista muuta johdu, uhkasakkoa, teettämisuhkaa ja keskeyttämisuhkaa koskevaan asiaan sovelletaan, mitä uhkasakkolaissa (1113/1990) säädetään.

Ympäristönsuojelulain 185 §:n mukaan ennen määräyksen antamista viranomaisen on varattava sille, jota määräys koskee, tilaisuus tulla kuulluksi asiassa siten kuin hallintolaisissa säädetään. Tarvittaessa on kuultava myös muita asianosaisia, muita valvontaviranomaisia, lupaviranomaista ja yleistä etua valvovia viranomaisia.

Ympäristönsuojelulain 200 §:n mukaan päätöksen tehnyt viranomainen voi määrätä, että 175 §:ssä tarkoitettua määräystä tai päätöstä on muutoksenhausta huolimatta noudatettava. Ympäristönsuojelulain 201 §:n mukaan muutoksenhakutuomioistuin voi valituksesta kumota 200 §:ssä tarkoitetun määräyksen tai muuttaa sitä tai muutoinkin kieltää lupapäätöksen täytäntöönpanon.

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 16, 17, 175, 184, 185 ja 200 §
Valtioneuvoston asetus romuajoneuvoista sekä vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta ajoneuvoissa (123/2015) 7 § ja liite 2
Hallintolaki (434/2003) 34 §
Uhkasakkolaki (1113/1990) 19, 22 §

Maksu

Päätöksestä ei veloiteta maksua.

Ilmoitusvelvollisuus

Jos edellä mainittu kiinteä omaisuus (927-401-2-690) tai sitä koskeva käyttöoikeus luovutetaan, on tässä päätöksessä mainitusta velvoitteesta ja uhasta ilmoitettava luovutuksensaajalle ottamalla luovutuskirjaan sitä koskeva maininta tai muutoin todisteellisesti. Lisäksi velvoitetun on

ilmoitettava uhan asettaneelle viranomaiselle luovutuksensaajan nimi ja osoite.

Ympäristönsuojeluviranomainen ilmoittaa tästä päätöksestä uhkasakkolain 19 §:n edellyttämällä tavalla Maanmittauslaitokselle, jotta kiinteistöä (927-401-2-690) koskevasta pääveloitteesta ja sen tehosteeksi asetetusta uhasta tehtäisiin merkintä kiinnityksistä pidettävään rekisteriin.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta.

Päätös Lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Tiedoksi Kiinteistön omistaja

Ympäristölautakunta 22.11.2023 § 50
311/11.03.04/2022

Asia

Vihdin kunnan ympäristölautakunta päätti kokouksessaan 26.4.2023 § 17 hallintopakon asettamisesta. Velvoitettavana oli [REDACTED] ja velvoite koski kiinteistöä 927-401-2-690 osoitteessa [REDACTED].

Kiinteistölle 927-401-2-690 tehtiin ympäristövalvonnan tarkastus 8.9.2023 hallintopakkopäätöksen velvoitteiden toteutumisen seuraamiseksi. Tarkastuksella kävi ilmi, ettei velvoitettu ollut saanut ympäristölautakunnan tekemää hallintopakkopäätöstä postitse. Päätöstä ei oltu lähetetty todisteellisena tiedoksiantona, joten ei voida olla varmoja siitä, onko päätös tosiasiaassa mennyt perille velvoitetulle. Tämän vuoksi häntä on kuultu uudestaan hallintopakon asettamisesta ja valmisteltu uusi hallintopakkopäätös. Tähän päätökseen on päivitetty kiinteistön nykyinen tilanne ja aikarajat velvoitteiden toteuttamiselle.

Velvoitettava

[REDACTED], kiinteistön 927-401-2-690 omistaja. Kiinteistö sijaitsee osoitteessa [REDACTED].

Asian vireilletulo

Vihdin kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on itse ottanut asian vireille 8.6.2020, kun ympäristötarkastajat ovat huomanneet muun valvontakäynnin yhteydessä 1E-luokan pohjavesialueella sijaitsevalla kiinteistöllä (927-401-2-690) olevan runsaasti romuajoneuvoja varastoituna maapohjalla.

Kiinteistölle 8.9.2023 tehty tarkastus ja annettu kehotus

Aiempaan hallintopakkopäätökseen (ympä 26.4.2023 § 17) oli listattu yhteensä 17 ajoneuvoa ja yksi vaunukompressori, jotka oli velvoitettu poistamaan kiinteistöltä tai siirtämään pinnoitetulle alustalle, jonka hulevedet ohjautuvat I-luokan öljynerottimeen. 8.9.2023 tehdyn tarkastuksen pöytäkirjassa todetaan, että näistä 17 ajoneuvosta kiinteistöltä oli viety neljä romutukseen ja vaunukompressori oli toimitettu

pois. Tarkastuksella kiinteistön omistaja lisäksi tarkensi, että neljässä ajoneuvossa ei ole tekniikkaa kiinni, vaan olemassa on vain pelkkä kori. Näitä ajoneuvoja olivat kaksi Ford Capria, Volkswagen Kleinbus ja toinen sininen kuplavolkkari. Lisäksi Fiat (LKZ-226) on veloitettun käyttöautona. Romutustodistukset romutukseen viedyistä ajoneuvoista on toimitettu ympäristövalvontaan.

Tarkastuksen aikaan pinnoitusta kiinteistölle ei oltu tehty. Kiinteistön omistaja oli laittanut väliaikaisratkaisuna ajoneuvojen alle pressuja. Hän kertoi myös aikeistaan rakentaa autokatos kiinteistölle. Tarkastuspöytäkirja sisälsi kehotuksen, jonka mukaan ennen asfaltoinnin tekemistä tai autokatoksen rakentamista ajoneuvojen alle tulee asentaa pressujen tilalle huoltomattoja/varikkomattoja tai pressujen lisäksi sen päälle tulee levittää imeytysmattoa 31.10.2023 mennessä.

Kiinteistöllä tapahtuva toiminta

Kiinteistön omistaja kunnostaa harrastuksenaan ajoneuvoja kiinteistöllä. Kiinteistöllä toimii myös [REDACTED], joka on keskittynyt myymään, huoltamaan ja korjaamaan turboahtimia.

Havaitut rikkomukset / laiminlyönnit

Kiinteistöllä 927-401-2-690 on tarkastusten perusteella havaittu varastoitavan maapohjalla romuajoneuvoja ja autoista irrotettuja osia Nummelanharjun 1E-luokan pohjavesialueella ja sen muodostumisalueella. Varastoinnista voi aiheutua maaperän ja pohjaveden pilaantumista tai sen vaaraa.

Tilanteen korjaamiseksi annettuja kehotuksia ei ole noudatettu riittävässä määrin.

Asianosaisen kuuleminen ja saadut selvitykset

8.9.2023 tehdyn tarkastuksen pöytäkirja (päivätty 27.9.2023) sisälsi ympäristönsuojelulain (527/2014) 185 §:n ja uhkasakkolain (1113/1990) 22 §:n mukaisen kuulemisen hallintopakon asettamisen varalta pohjavesialueella tapahtuvaa romuajoneuvojen varastointia koskevassa asiassa.

Kiinteistön omistaja ei antanut vastausta kuulemiseen määräaikaan mennessä.

Valmistelija Päivi Haatainen etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 044 042 1353

Esittelijä Ympäristöpäällikkö Sari Brusila

Ehdotus Vihdin kunnan ympäristölautakunta on tutkinut asian. Ympäristölautakunta katsoo, että kiinteistöllä 927-401-2-690 osoitteessa [REDACTED], tapahtuvasta toiminnasta voi aiheutua maaperän ja pohjaveden pilaantumista tai sen vaaraa. Ympäristölautakunta velvoittaa [REDACTED] toimimaan seuraavalla tavalla:

Päävelvoite

Ympäristölautakunta määrää [REDACTED] siirtämään alla luetellut kiinteistöllä 927-401-2-690 sijaitsevat, maapohjalla varastoidut romuajoneuvot ja muut ei ajokäytössä olevat nesteitä sisältävät ajoneuvot pois kiinteistöltä tai nesteitä läpäisemättömän pinnoitteen päälle siten, että pinnoitetun alueen hulevedet ohjautuvat I-luokan öljynerottimeen. Jos ajoneuvot siirretään katokseen, jossa on tiivis lattia, voi öljynerotin olla II-luokkaa.

Alla luetellut ajoneuvot tulee olla siirrettynä 30.6.2024 mennessä.

NBI-702

Sininen kuplavolkkaria, jossa moottori kiinni

Chevrolet pakettiauto, valkoinen

JZV-95, Chevrolet, turkoosi

KPM-967, Ford

Wille traktori

RPZ-856, BMW

SJX-207

Velvoitettavan tulee tehdä ilmoitus ympäristövalvontaan ennen pinnoitustyön aloittamista ja varata näin ollen ympäristövalvonnalle tilaisuus tarkastaa romuajoneuvojen varastointiin käytetty alue mahdollisten öljyvahinkojen havaitsemiseksi.

Tehoste päävelvoitteelle

Ympäristölautakunta asettaa ympäristönsuojelulain 175 §:n nojalla edellä antamansa päävelvoitteen tehosteeksi juoksevan uhkasakon, jonka kiinteänä peruseränä on 5 000 €, mikäli päävelvoitetta ei ole täytetty **30.6.2024 mennessä**. Lisäeränä on 1000 € jokaiselta alkavalta kuukaudelta velvoitteen laiminlyönnin jatkuessa asetetun määräajan jälkeen.

Perustelut

Maaperän ja pohjaveden pilaamiskielto

Romuajoneuvojen ja ajoneuvoista irroitettujen autonosien varastoinnista maapohjalla voi aiheutua maaperän ja pohjaveden pilaantumista ympäristönsuojelulain 16 ja 17 §:n vastaisesti. 12.6.2020 tehdyllä tarkastuksella oli myös havaittu öljyllä nuhraantunutta hiekkaa kiinteistön piha-alueella.

Edellä esitettyjen seikkojen perusteella Vihdin ympäristölautakunta katsoo, että jos kiinteistön piha-alueella on tarkoitus jatkaa romuajoneuvojen varastointia, niin kiinteistön omistajan tulee ryhtyä välittömästi toimenpiteisiin maaperän ja pohjaveden pilaantumisen estämiseksi.

Hallintopakon käyttämisen tarve

Valvontaviranomainen on useasti kehottanut kiinteistön omistajaa poistamaan romuajoneuvot kiinteistöltä tai siirtämään ne nesteitä läpäisemättömälle pinnalle. Ensimmäisen kerran asiassa on pyydetty selvitystä 25.6.2020 päivätyssä tarkastuspöytäkirjassa. Tämän jälkeen kehotusta poistaa romuajoneuvot kiinteistöltä tai siirtää ne nesteitä läpäisemättömän pinnoitteen päälle on toistettu kolme kertaa.

Jos päävelvoitetta ei noudateta määräaikaan mennessä, ympäristölautakunta voi uhkasakkolain 10 §:n nojalla tuomita uhkasakon maksettavaksi.

Mikäli asiassa ilmenee uutta tietoa tai toimenpiteet etenevät, voi lautakunta ottaa uhkasakkoasian uudelleen käsittelyyn.

Lisävelvoite

Ympäristölautakunta määrää, että [REDACTED] tulee toimittaa romutustodistukset romutukseen viedyistä ajoneuvoista sekä tositteet mahdollisista pilaantuneiden maiden poisviennistä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle **15.7.2024 mennessä**.

Tehoste lisävelvoitteelle

Ympäristölautakunta asettaa ympäristönsuojelulain 175 §:n nojalla edellä antamansa lisävelvoitteen tehosteeksi kiinteän uhkasakon 500 €, mikäli lisävelvoitetta ei ole täytetty 15.7.2024 mennessä.

Perustelut

Velvoitetun tulee toimittaa romutustodistukset ja tositteet pilaantuneiden maiden poisviennistä, jotta ympäristönsuojeluviranomainen voi varmistua siitä, että romuajoneuvot sekä pilaantuneet maa-ainekset on toimitettu asianmukaiseen vastaanottopaikkaan käsiteltäviksi.

Jos lisävelvoitetta ei noudateta määräaikaan mennessä, ympäristölautakunta voi uhkasakkolain 10 §:n nojalla tuomita uhkasakon maksettavaksi.

Mikäli asiassa ilmenee uutta tietoa tai toimenpiteet etenevät, voi lautakunta ottaa uhkasakkoasian uudelleen käsittelyyn.

Päätöksen täytäntöönpano

Ympäristölautakunta määrää ympäristönsuojelulain 200 §:n nojalla, että päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, ellei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää.

Täytäntöönpanon perustelut

Ympäristölautakunnan näkemyksen mukaan toiminta on viipymättä lopetettava tai varastointialue pinnoitettava, jotta maaperän ja vedenhankintaa varten tärkeän pohjavesialueen pohjaveden lisöpilaantuminen tai sen vaara voidaan estää. Hallinto-oikeus voi määrätä toisin täytäntöönpanosta.

Oikeusohjeet

Valtioneuvoston asetuksen romuajoneuvoista sekä vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta ajoneuvoissa (123/2015) 7 §:n mukaan romuajoneuvojen varastoinnissa ja esikäsittelyssä on huolehdittava siitä, että:

- 1) estetään toiminnasta aiheutuva vaara tai haitta terveydelle tai ympäristölle;

- 2) uudelleenkäyttöön soveltuvat osat poistetaan ja varastoidaan siten, että ne voidaan valmistella uudelleenkäyttöön;
- 3) uudelleenkäyttöön soveltumattomat osat ja materiaalit toimitetaan mahdollisuuksien mukaan kierrätettäviksi tai muutoin hyödynnettäviksi;
- 4) 4 §:ssä tarkoitetut osat ja materiaalit, jotka on merkitty tai tehty muutoin tunnistettaviksi, poistetaan;
- 5) vaaralliset osat ja materiaalit poistetaan ja lajitellaan siten, etteivät ne pilaa romuajoneuvojen murskauksessa syntyvää jätettä.

Romuajoneuvojen varastoinnissa ja esikäsittelyssä on noudatettava liitteessä 2 säädettyjä teknisiä vähimmäisvaatimuksia.

Valtioneuvoston asetuksen romuajoneuvoista sekä vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta ajoneuvoissa (123/2015) liitteessä 2 määrätään, että romuajoneuvojen esikäsittelyä edeltävässä varastointipaikassa, väliaikainen varastointi mukaan lukien, sekä romuajoneuvojen esikäsittelypaikassa on oltava vähintään:

- asianmukainen nestetiiviiksi pinnoitettu alue, joka on varustettu nestevuotojen keräysjärjestelmällä sekä öljyjen ja rasvojen erottimilla;
- asianmukainen jäte- ja valumavesien käsittelylaitteisto.

Ympäristönsuojelulain 16 §:n mukaan maahan ei saa jättää tai päästää jätettä tai muuta ainetta taikka eliöitä tai pieneliöitä siten, että seurauksena on sellainen maaperän laadun huononeminen, josta voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyisyyden melkoista vähentymistä tai muu niihin verrattava yleisen tai yksityisen edun loukkaus (*maaperän pilaamiskielto*).

Ympäristönsuojelulain 17 §:n mukaan ainetta, energiaa tai pieneliöitä ei saa panna, päästää tai johtaa sellaiseen paikkaan tai käsitellä siten, että:

- 1) tärkeällä tai muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka pohjaveden laatu voi muutoin olennaisesti huonontua;
- 2) toisen kiinteistöllä olevan pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka tehdä pohjaveden kelpaamattomaksi tarkoitukseen, johon sitä voitaisiin käyttää; tai
- 3) toimenpide vaikuttamalla pohjaveden laatuun muutoin saattaa loukata yleistä tai toisen yksityistä etua (*pohjaveden pilaamiskielto*).

Ympäristönsuojelulain 175 §:n mukaan valvontaviranomainen voi:

- 1) kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua säännöstä tai määräystä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen tai määräyksen vastaista menettelyä taikka määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa;

- 2) määrätä 1 kohdassa tarkoitetulla tavalla menetellyt palauttamaan ympäristö ennalleen tai poistamaan rikkomuksesta ympäristölle aiheutunut haitta;
- 3) määrätä toiminnanharjoittajan riittävässä määrin selvittämään toiminnan ympäristövaikutukset, jos on perusteltua aiheutta epäillä toiminnasta aiheutuvan tämän lain vastaista ympäristön pilaantumista.

Luvanvaraisen ja ilmoituksenvaraisen toiminnan osalta määräyksen antaa valtion valvontaviranomainen, jos ympäristöluvan myöntää tai ilmoituspäätöksen antaa valtion ympäristölupaviranomainen, ja muutoin kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Ympäristönsuojelulain 184 §:n mukaan viranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, tämän lain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai toiminta keskeytetään. Jollei ympäristönsuojelulaista muuta johdu, uhkasakkoa, teettämisuhkaa ja keskeyttämisuhkaa koskevaan asiaan sovelletaan, mitä uhkasakkolaissa (1113/1990) säädetään.

Ympäristönsuojelulain 185 §:n mukaan ennen määräyksen antamista viranomaisen on varattava sille, jota määräys koskee, tilaisuus tulla kuulluksi asiassa siten kuin hallintolaissa säädetään. Tarvittaessa on kuultava myös muita asianosaisia, muita valvontaviranomaisia, lupaviranomaista ja yleistä etua valvovia viranomaisia.

Ympäristönsuojelulain 200 §:n mukaan päätöksen tehnyt viranomainen voi määrätä, että 175 §:ssä tarkoitettua määräystä tai päätöstä on muutoksenhausta huolimatta noudatettava. Ympäristönsuojelulain 201 §:n mukaan muutoksenhakutuomioistuimien voi valituksesta kumota 200 §:ssä tarkoitettua määräyksen tai muuttaa sitä tai muutoinkin kieltää lupapäätöksen täytäntöönpanon.

Maksu

Päätöksestä ei veloiteta maksua.

Tämän päätöksen mukaisen hallintopakkomääräyksen valvomiseksi tehtävästä tarkastuksesta peritään 378 €.

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 16, 17, 175, 184, 185 ja 200 §
Valtioneuvoston asetus romuajoneuvoista sekä vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta ajoneuvoissa (123/2015) 7 § ja liite 2

Hallintolaki (434/2003) 34 §

Uhkasakkolaki (1113/1990) 19, 22 §

Vihdin kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (ympä 28.4.2020 § 26 liite 11) 3 §

Vihdin kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan maksutaulukko (ympä 28.4.2020 § 26 liite 12) kohta 20.6

Ilmoitusvelvollisuus

Jos edellä mainittu kiinteä omaisuus (927-401-2-690) tai sitä koskeva käyttöoikeus luovutetaan, on tässä päätöksessä mainitusta velvoitteesta ja uhasta ilmoitettava luovutuksensaajalle ottamalla luovutuskirjaan sitä koskeva maininta tai muutoin todisteellisesti. Lisäksi velvoitetun on ilmoitettava uhan asettaneelle viranomaiselle luovutuksensaajan nimi ja osoite.

Ympäristönsuojeluviranomainen ilmoittaa tästä päätöksestä uhkasakkolain 19 §:n edellyttämällä tavalla Maanmittauslaitokselle, jotta kiinteistöä (927-401-2-690) koskevasta päävelvoitteesta ja sen tehosteeksi asetetusta uhasta tehtäisiin merkintä kiinnityksistä pidettävään rekisteriin.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta.

Päätös

Lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Tiedoksi

Velvoitettu