

Vihdin kunnan avustussäännön muuttaminen

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 249

Vihdin kunnan avustussääntö on hyväksytty kunnanhallituksessa 29.11.2021 § 332 ja voimaan se tuli 1.12.2021.

Avustussääntöön on tullut tarkennustarpeita.

Muutostarpeita on käsitelty työryhmässä, jossa on olleet liikuntapäällikkö Sari Sarpaneva, nuorisopäällikkö Sampo Anttila, kulttuurituottaja Tommi Muhli, hyvinvointikoordinaattori Emmi Romppainen sekä kehittämisspäälikkö Timo Tuomi.

Muutostarpeet koskevat lähinnä jatkuvan haun avustusten teemoja, päätöksiä, käyttövuosia sekä raportointiajankohtia.

Alla olevassa taulukossa on esitetty muutostarpeet ja perustelut niille.

Nykyinen kohta	Muutos	Perustelu
s.1 Lisäksi kunnanhallitus päättää vuosittain hyvinvointiavustuksen teemoista, joiden perusteella hyvinvointilautakunta myöntää hyvinvointiavustuksia.	Lisäksi kunnanhallitus päättää joka toinen vuosi kahdeksi vuodeksi kerrallaan, hyvinvointiavustuksen teemoista, joiden perusteella hyvinvointilautakunta myöntää hyvinvointiavustuksia (ks. Vihdin kunnanhallituksen päätös 14.11.2022 § 230).	Hyvinvointi-avustuksella tuetaan vähintään vuoden kestäviä hankkeita. Tällöin hankkeet menevät kahden kalenterivuoden puolelle. Teemojen on hyvä säilyä samoina aina kaksi vuotta kerrallaan.
s.2 1. Avustusten yleiset ohjeet ja periaatteet Avustuksen myöntämisvuosi ja käyttövuosi ovat samat. Poikkeuksena tästä ovat hyvinvointi- sekä tapahtuma-avustus, joissa päätös avustuksen myöntämisestä voidaan tehdä jo	Yleisavustuksen myöntämisvuosi ja käyttövuosi ovat samat. Hyvinvointi-kohde- sekä tapahtuma-avustuksen myöntämis- ja käyttövuosi voivat poiketa.	Kohdeavustuksia voidaan käyttää seuraavanakin vuonna. Niiden haku myös muutetaan jatkuvaksi hauksi ja raportointi 2 kuukauden päästä tapahtuvaksi hankkeen tai hankinnan päättymisen jälkeen.

edellisenä vuonna,
vaikka raha
maksettaisiin vasta
seuraavana vuonna
edellyttäen, että
seuraavan vuoden
talousarvio sisältää
riittävän
määrärahasuorituksen.

s.2
1.4 Hakuaika

Kohdeavustuksilla ja
hyvinvointi-
avustuksilla on
jatkuva haku.
Päätökset
hakemusten
myöntämisestä
tehdään kaksi kertaa
vuodessa.
Hakemusten
viimeinen jättöpäivä
julkaistaan kunnan
internetsivuilla.

Kohdeavustuksilla ja
hyvinvointi-
avustuksilla on
jatkuva haku.
Päätökset avustusten
myöntämisestä
tehdään vähintään
kaksi kertaa vuodessa.

Jatkuvien hakujen
päätöksiä voidaan
tarvittaessa tehdä
useammin ja
ketterämmin kuin
tasan kaksi kertaa
vuodessa.

Jatkuvilla hauilla ei ole
viimeistä jättöpäivää.
Tämä alkuperäinen
kirjaus koski
ensimmäistä
toimintavuotta.

s. 3
1.5 Tilitysohjeet /
kohdeavustukset

Kohdeavustusten
käytöstä tulee
raportoida
myöntämisvuoden
aikana 12.12.
mennessä.

Kohdeavustusten
käytöstä tulee
raportoida kahden
kuukauden kuluessa
avustettavan
hankinnan tai
hankkeen
hakemuksessa
esitetyn
päättymisajankohdan
jälkeen.

Kohdeavustuksilla on
jatkossa jatkuva haku,
joten rahan käyttö voi
siirtyä seuraavalle
vuodelle. Raportointi
järkevää tehdä 2 kk
hankkeen tai
hankinnan päättymisen
jälkeen.

s. 3
1.5 Tilitysohjeet /
hyvinvointiavustukset

Hyvinvointi-
avustuksen käytöstä
tulee raportoida
myöntämisvuoden
aikana, viimeistään
12.12. mennessä
sähköisesti.

Hyvinvointi-
avustuksen käytöstä
tulee raportoida
viimeistään kahden
kuukauden kuluessa
hankkeen
hakemuksessa
esitetyn
päättymisajankohdan
jälkeen.

Hyvinvointiavustuksella
on jatkossa jatkuva
haku, joten rahan
käyttö voi siirtyä
seuraavalle vuodelle.
Hanke voi myös
päätyä esim.
tammikuussa, jolloin
raportointiin on turhan
pitkä aika. Raportointi
on järkevää tehdä 2 kk

		hankkeen päättymisen jälkeen.
s.5 1.5 Tilitysohjeet	Yleisavustuksen käytöstä tulee raportoida seuraavan vuoden toukokuun loppuun mennessä sähköisesti.	Lisätty yhtenäisyyden vuoksi, että myös yleisavustuksien tilitys tehdään sähköisesti.
Yleisavustuksen käytöstä tulee raportoida seuraavan vuoden toukokuun loppuun mennessä.		
s.6 2.2 Liikuntatoimintaan liittyvät avustukset	Liikunnan yleisavustusta on oikeutettu hakemaan rekisteröity yhdistys. Kohdeavustusta on oikeutettu hakemaan järjestö tai vapaa toimintaryhmä.	Teknisiä korjauksia, selkeyttävät tekstiä.
Liikunnan yleisavustusta on oikeutettu hakemaan rekisteröity yhdistys. Hakijoiden on otettava toiminnassaan huomioon urheilun eettiset periaatteet ja niiden sääntöjen mukaisena pääasiallisena tarkoituksena on liikunnan järjestäminen tai muu liikuntaa edistävä toiminta.	Hakijoiden pääasiallisena tarkoituksena on liikunnan järjestäminen tai muu liikuntaa edistävä toiminta. Heidän on otettava toiminnassaan huomioon urheilun eettiset periaatteet.	
Yleisavustaminen kohdistuu toiminnan vaikuttavuuteen ja laajuuteen (70 %) sekä toiminnan aiheuttamiin kuluihin (30 %). Vaikuttavuutta ja laajuutta arvioidaan toimintaan osallistuvien määrän, toimintakertojen sekä toiminnan tavoitteiden avulla. Kaiken Vihdin kunnan avustaman toiminnan tavoitteena on tukea kuntalaisten	Avustettavan toiminnan tavoitteena on tukea kuntalaisten hyvinvointia, osallisuutta ja mahdollisuutta aktiiviseen elämään.	
	Yleisavustaminen kohdistuu toiminnan vaikuttavuuteen ja laajuuteen (70 %) sekä toiminnan aiheuttamiin kuluihin (30 %). Vaikuttavuutta ja laajuutta arvioidaan toimintaan osallistuvien määrän,	

hyvinvointia, osallisuutta ja mahdollisuutta aktiiviseen elämään. Lisäksi liikunnan yleisavustusten toiminnan vaikuttavuudessa painotetaan alle 18 -vuotiaiden lasten ja nuorten osuutta toimintaan osallistuneista painoarvolla 80/100. Kohdeavustusta on oikeutettu hakemaan järjestö tai vapaa toimintaryhmä. Lisätietoja liikuntatoiminnan avustuksista antaa liikuntapäällikkö.	toimintakertojen sekä toiminnan tavoitteiden avulla. Lisäksi liikunnan yleisavustusten toiminnan vaikuttavuudessa painotetaan alle 18 -vuotiaiden lasten ja nuorten osuutta toimintaan osallistuneista painoarvolla 80/100. Lisätietoja liikuntatoiminnan avustuksista antaa liikuntapäällikkö.
--	---

s.7 2.4. Hyvinvointiavustus	Kunnanhallitus määrittää joka toinen vuosi tulevan kahden vuoden pääteemat hyvinvointi-avustukselle.	Hyvinvointiavustuksella tuetaan vähintään vuoden kestäviä hankkeita. Tällöin hankkeet menevät kahden kalenterivuoden puolelle. Teemojen on hyvä säilyä samoina aina kaksi vuotta kerrallaan.
Kunnanhallitus määrittää vuosittain tulevien vuosien pääteemat hyvinvointi-avustukselle.		

Valmistelija	Timo Tuomi, etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 050 3539 749
Esittelijä	Kunnanjohtaja Erkki Eerola
Ehdotus	Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan muutetun avustussäännön siten, että se astuu voimaan 29.11.2022. Samalla kumotaan aiemmin voimassa ollut avustussääntö.
Käsittely	Keskustelun kuluessa kunnanhallituksen I varapuheenjohtaja Laitinen esitti jäsen Haapalan kannattamana, että kunnanjohtajan ehdotus avustussäännön tarkentamisesta hyväksytään esityksen mukaisesti, mutta kunnanhallitus edellyttää, että avustussääntöä päivitetään vuoden 2023 aikana. Kunnanhallitus hyväksyi Laitisen ehdotuksen yksimielisesti.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan ehdotuksen yksimielisesti ja edellytti, että avustussääntöä päivitetään vuoden 2023 aikana.

Tiedoksi

Kunnanhallitus 14.08.2023 § 174

Vihdin kunnanhallitus on päättänyt kokouksessaan 22.11.2022 § 249 päivittää Vihdin kunnan yleistä avustus- ja stipendisääntöä. Päivitetystä avustus- ja stipendisäännössä ollaan huomattu epäselvyyksiä ja tästä syystä olemassa olevaa avustus- ja stipendisääntöä on päätetty edelleen päivittää. Avustus- ja stipendisäännön päivitystä on tehtymuun muassa kunnanhallituksen antaman ohjeistuksen mukaisesti. Päivityksen tavoitteeksi otettiin selkiyttää olemassa olevaa ohjeistusta ja sen mukaisia myöntämisperusteita.

Avustus- ja stipendisääntö koskee sivistys-, elinvoima- ja hyvinvointilautakuntien sekä kunnanhallituksen myöntämiä avustuksia ja tästä syystä on tarkoituksenmukaista pyytää lausunto päivitetystä avustus- ja stipendisäännöstä lautakunnilta.

Valmistelija etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 040 168 5451

Esittelijä Kunnanjohtaja Erkki Eerola

Ehdotus Kunnanhallitus päättää merkitä tiedoksi liitteenä olevan päivitetyn avustus- ja stipendisäännön sekä pyytää siitä hyvinvointi-, elinvoima- ja sivistyslautakunnilta lausuntoa.

Käsittely Mika Kukkula poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen yksimielisesti.

Tiedoksi

Kunnanhallitus 02.10.2023 § 211
512/02.05.01.01/2021

Vihdin kunta on päivittänyt avustus- ja stipendisäännön kunnanhallituksen päätöksellä 22.11.2022 § 249. Päivitetystä avustus- ja stipendisäännössä on huomattu käytännön työssä epäselvyyksiä ja päivitystarpeita, jonka vuoksi avustus- ja stipendisääntö otettiin uudelleen päivitykseen. Evästykset päivitykseen saatiin kunnanhallitukselta. Tavoitteena on ollut selkiyttää ohjeistusta ja sen mukaisia avustuksien myöntämisperusteita.

Vihdin kunnanhallitus päätti 14.8.2023 § 174 pyytää lausuntoa päivitetystä avustus- ja stipendisääntöluonnoksesta hyvinvointi-, elinvoima- ja sivistyslautakunnilta.

Elinvoimalautakunta antoi 5.9.2023 § 97 seuraavan lausunnon avustus- ja stipendisääntöön:

Elinvoimalautakunnan toimialaan kuuluvat avustus- ja stipendisäännön mukaisista avustuksista liikuntajärjestöjen yleis- ja kohdeavustukset sekä vapaiden toimintaryhmien kohdeavustukset.

Aiemmassa avustus- ja stipendisäännössä on elinvoimalautakunnan toimialalta myönnettävien avustusten jakamisessa ja tilitysten käsittelyssä havaittu joitakin haasteita, minkä vuoksi päivitys ja tietyiltä osin säännön tarkentaminen on tarpeellinen.

Elinvoimalautakunnan toimialaan kuuluvien avustusten näkökulmasta sääntöön esitetyt muutokset ja tarkennukset ovat tarkoituksenmukaisia, ja esitetyssä muodossa toteutuessaan helpottavat avustushakemusten ja niitä seuraavien tilitysten käsittelyä jatkossa, kuitenkin seuraavat yksityiskohdat huomioiden:

Avustussääntöluonnoksen kohtaan 2.2. tulee tarkentaa, ettei liikuntajärjestöjen kohdeavustuksella voida tukea yksittäisten joukkueiden matkoja.

Avustussäännön kohdan 1. toisen kappaleen lopussa oleva seuraava lause tulisi poistaa: "Poliittisena toimintana pidetään myös toimintaa, jonka keskeisenä päämääränä tai yhtenä keskeisistä päämääristä on näkyvyyden saaminen puolueelle, valitsijaryhmälle tai ehdokkaalle." Lisäksi saman kappaleen ensimmäisessä lauseessa tulisi puhua puoluepoliittisesta toiminnasta poliittisen toiminnan sijaan.

Hyvinvointilautakunta lausui avustus- ja stipendisääntöluonnoksesta 7.9.2023 § 26 seuraavasti:

Vihdin kunnan avustus- ja stipendisääntöä on päivitetty tapahtuma-avustusten ja kumppanuussopimusten, poliittiseen toimintaan liittyvän avustamisen, avustusten käytön tarkastamisen ja takaisinperinnän sekä kulttuuri- ja kansalaistoiminnan avustusten osalta. Lisäksi avustussäännön kirjoitusasu on yhtenäistetty ja selkiytetty.

Muutokset selkiyttävät avustussäännön yhtenäistä tulkintaa ja käyttöä. Muutosten osalta olisi kuitenkin tärkeää tarkentaa vielä kumppanuussopimusten ja niihin sisällytettyjen tapahtuma-avustusten osalta mm. seuraavia seikkoja:

- avustussääntöehdotus sisältää ristiriidan kumppanuussopimuksen myöntävästä tahosta*
- Olisi hyvä selkiyttää, voiko samaa hakijaa tukea sekä perinteisellä että tapahtuma-avustuspainotteisella kumppanuussopimuksella.*

Lisäksi avustusten takaisinperintää käsittelevää kohtaa on syytä tarkentaa ja aukikirjoittaa, mm. takaisinperintäpäättöksen tekevä taho on syytä määritellä nykyistä tarkemmin.

Sivistyslautakunta ei lausunut asiasta, sillä lautakunnan alaisuudessa ei tällä hetkellä ole myönnettäviä avustuksia.

Annetut lausunnot on huomioitu avustus- ja stipendisäännön jatkovalmistelussa.

Avustus- ja stipendisääntöön esitettävät muutokset

Päivitetyssä avustus- ja stipendisäännön ensimmäisessä luvussa on esitetty muutoksia siten, että puoluepoliittinen toiminta rajataan säännön avustuksien ulkopuolelle. Samassa luvussa on selkiytetty yhden toimijan mahdollisuutta hakea ja saada useampaa avustusta samanaikaisesti. Ensimmäiseen lukuun on lisätty myös kirjaukset avustuksen perimisestä tilanteissa, joissa avustuksen saannin periaatteet eivät ole säännössä kuvatulla tavalla toteutuneet.

Avustus- ja stipendisäännön toiseen lukuun on täsmennetty kulttuuri- ja kansalaistoimintaan myönnettävän avustuksen myöntämistä. Samoin liikuntajärjestöjen kohdeavustuksien osalta on esitetty rajattavaksi avustuksien ulkopuolelle yksittäisten joukkueiden matkat. Tapahtuma-avustus esitetään poistettavaksi avustus-tyyppinä sellaisena, kuin se on aiemmin myönnetty. Syynä tähän muutokseen on avustuksen myöntämisen haasteellinen tulkinta. Sen sijaan esitetään säännön kolmanteen kappaleeseen lisättäväksi tapahtuma-avustukset kumppanuussopimuksien alle. Kappaleeseen on täsmennetty kumppanuussopimuksien kokonaisuutta suhteessa tehtyihin muutoksiin.

Kappaleeseen neljä on tehty Jani Sievisen rahaston osalta täsmennys, jonka mukaisesti rahastojen osalta noudatetaan erikseen hyväksytyjä rahastosääntöjä. Tällä muutoksella pyritään poistamaan päällekkäisyyttä, joka voisi aiheuttaa avustus- ja stipendisääntöön päivitystarpeen rahastosäännön päivityksen yhteydessä.

Liitteessä olevaan luonnokseen on merkitty punaisella muutosesitykset, jotka avustus- ja stipendisääntöön tehtiin ennen lautakuntien lausuntokierrosta ja vihreällä ne muutokset, jotka tehtiin lautakunnan lausuntokierroksen perusteella.

Valmistelija	Essi Piiröjärvi etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 040 1685 451
Esittelijä	Hallintojohtaja Essi Piiröjärvi
Ehdotus	Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan luonnoksen kunnan avustus- ja stipendisäännöksi 1.1.2024 alkaen.
Käsittely	Hallitus päätti käsitellä ensimmäisenä asiana § 215, jonka jälkeen kokousta jatkettiin työjärjestyksen mukaisesti.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösesityksen yksimielisesti.

Tiedoksi