

Vastine valituksista Vaasan hallinto-oikeuden vastinepyyntöön /Nummelan lentokenttäyhdistys ry:n muutoshakemus voimassa olevaan ympäristölupaan

Ympäristölautakunta 15.12.2022 § 48

Nummelan lentokenttäyhdistys ry hakee ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaisesti muutosta toistaiseksi voimassa olevaan lentopaikan ympäristölupaan tilalle 927-401-2-885/1 Lentokenttäalue. Vihdin ympäristölautakunta on myöntänyt Nummelan lentopaikalle ympäristöluvan vuonna 2008 (ympä 22.4.2008 § 33), joka on toistaiseksi voimassa. Ympäristölautakunta on tehnyt lupaan määräyksen muutoksia kahdesti (ympä 24.3.2009 § 41) ja (ympä 19.11.2014 § 49) sekä antanut lupaa koskevan YSL § 92 mukaisen lausuman polttoainelaatujen lisäämisestä (ympä 28.4.2020 § 22).

Muutosta haetaan

- operaatioiden (lentojen) määrään
- polttoainevirtauksen määrään
- operointiaikoihin
- yölentotoimintaan
- talvilentotoimintaan

Alue sijaitsee Vihdin kunnan omistamalla tilalla 927-401-2-885/1 Lentokenttäalue. Alue on vuokrattu 29.8.2019 päivätyllä (lisäys 23.9.2019) vuokrasopimuksella Nummelan lentokenttäyhdistys ry:lle. Vuokra-aika on 20 vuotta ja 10 vuoden jatko-optio.

Hakija hakee ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa toiminnan aloittamiseen ennen lupapäätöksen voimaantuloa.

Hakemuksen johdosta laadittu ehdotus ympäristöluvaksi esitellään kokouksessa. Toiminnan sijainti on osoitettu karttaliitteessä.

Valmistelija	etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 050 5916 912
Esittelijä	Ympäristöpäällikkö Sari Brusila
Ehdotus	Ympäristölautakunta hyväksyy ympäristöluvan liitteiden mukaisesti.
Päätös	Ympäristölautakunta hyväksyi yksimielisesti ympäristöluvan liitteiden mukaisesti.
	Tämä päätös tarkastettiin kokouksessa.
Tiedoksi	Päätös: Nummelan lentokenttäyhdistys ry Uudenmaan ELY-keskus
	Tieto päätöksestä: Lupahakemuksesta erikseen tiedon saaneet

Tietoa päätöksestä pyytäneet

Ympäristölautakunta 26.04.2023 § 18
108/11.01.00/2021

Vaasan hallinto-oikeus pyytää 21.2.2023 päivätyllä vastinepyynnöllä (Diaarinumerot 122.03.04.04.04.19/2023, 123.03.04.04.04.19/2023, 124.03.04.04.04.19/2023) Vihdin kunnan ympäristölautakunnan vastinetta valituksista, jotka koskevat ympäristölautakunnan päätöstä 15.12.2022 § 48 Nummelan lentokentän toiminnan muuttamisesta. Vastine on pyydetty toimittamaan Vaasan hallinto-oikeuteen viimeistään 21.3.2023. Vastineen annolle on saatu lisäaikaa 3.5.2023 asti.

Ympäristölautakunnan päätöksestä on jätetty kolme valitusta. Uudenmaan ELY-keskuksen valituksen lisäksi on jätetty valitus, jonka on allekirjoittanut 10 henkilöä sekä yksi yhden henkilön allekirjoittama valitus.

ELY-keskuksen valituksessa vaaditaan, että pohjaveden seuranta tulee tehdä vähintään kolmesta edustavasta havaintopisteestä. Muissa valituksissa vaaditaan lautakunnan päätöksen kumoamista.

Valmistelija	Sanna Hilska etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p.
Esittelijä	Ympäristöpäällikkö Sari Brusila
Ehdotus	<p>Vihdin kunnan ympäristölautakunta katsoo, että ELY-keskuksen esittämä vaatimus kolmannesta seurantaputkesta on perusteltu ja kolmas putki tulee viivyttämättä asentaa tankkausaseman läheisyyteen sen pohjoispuolelle.</p> <p>Kahden muun valituksen osalta lautakunta katsoo, että valitukset tulee hylätä. Perusteluna lautakunta esittää seuraavaa:</p> <p>SE:n valitus</p> <ul style="list-style-type: none">- Ympäristöluvassa ei oteta kantaa rakennuslain perusteella myönnettyihin toimenpide- tai rakennuslupiin.- Ympäristölautakunnan näkemyksen mukaan lentokentän toiminta ei vaikeuta lähialueen käyttöä virkistysalueena.- Luvan mukainen toiminta ei ennalta arvioiden annetut määräykset huomioiden aiheuta ympäristönsuojelulain vastaista toimintaa. Luvassa on annettu määräyksiä mm. melusta, melun tarkkailusta, pohjaveden ja maaperän suojelusta sekä pohjaveden seurannasta. <p>Kymmenen allekirjoittajan valitus</p> <ul style="list-style-type: none">- Yölentojen osalta ei uudessa luvassa ole tapahtunut oleellista muutosta aiempaan lupaan verrattuna. Sallittuja yölentoja ovat vain välttämättömät operaatiot, kuten matkalennolta saapumiset sekä pelastus- ja viranomaislennot (määräys 1). Muutoin lentotoimintaa saa harjoittaa annettujen lupamääräysten mukaisin rajoituksin äänitasomallinnuksen

mukaisilla operaatiomäärillä ja ilma-aluksilla tai ympäristövaikutuksiltaan vastaavilla ilma-aluksilla (määräykset 2 ja 4).

- Valituksessa todetaan, että läpilaskuharjoittelu olisi aiemmassa luvassa kokonaan kielletty. Läpilaskuharjoitteluun ei kuitenkaan aiemmassa luvassa ole erikseen otettu mitään kantaa. Nykyisen luvan mukaisesti on sallittua laskukierrosharjoittelu hakemuksessa esitetyn mukaisesti siten, että yhden lennon aikana on sallittua suorittaa vain kaksi läpilaskua ja loppulasku (määräys 11).

- Lentokentän kiitotien valaistuksesta ei ole katsottu tarpeelliseksi antaa luvassa määräyksiä. Hakemuksessa esitetystä kiitotien valaistuksesta ei ennalta arvioiden aiheudu haittaa ympäristölle. (hakemusosio: lentokentän valaistus, päätöksen s.23)

- Valituksessa todetaan, että aiemmassa luvassa tankkaaminen olisi sallittu ainoastaan erityisluvalla. Tällaista muotoilua lupapäätöksestä ei löydy.

- Alueen kaavoitukseen ympäristöluvassa ei oteta kantaa. Hakemuksesta on pyydetty lausunto kunnan kaavoitukselta ja maankäytöltä, joka on huomioitu päätöksessä antamalla määräys 40: Toiminnassa tulee noudattaa alueella voimassa olevaa asemakaavaa ja -määräyksiä.

- Lupamääräysten mukaisesti toiminnassa tulee noudattaa valtioneuvoston päätökseen (993/1992) melutason ohjearvoja eli lentopaikan toiminnasta aiheutuva melutaso ei saa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ulkona ylittää päivällä (klo 7.00 - 22.00) keskiäänitasoa 55 dB LAeq eikä yöllä (klo 22.00 - 7.00) keskiäänitasoa 50 dB LAeq (määräys 12). Hakija on esittänyt Windcraft Oy:n laatiman äänitasomallinnuksen (Nummelan lentokenttä EFNU, äänitasomallinnus, päivitys 13.11.2022), jonka mukaan esitetyillä lentomäärillä toiminta ei ylitä melutason ohjearvoja. Luvassa myönnetty lentomäärät ja ilma-alustyytit ovat melumallinnuksen mukaisia. Tarvittaessa luvanhaltijan tulee teettää täydentäviä meluselvityksiä.

- Ympäristöluvan sallittu polttoaineen vuosittainen läpivirtausmäärä on ehdoton maksimi. Yksi käytettävistä lentobensiinilaaduista on 100-oktaaninen 100 LL ("Low Lead", vähälyijyinen) ja voi sisältää lyijy-yhdisteitä niiden sisältämän lyijyn määrällä mitaten enintään 0,56 grammaa litrassa. Kyseistä lentopolttoaineen käyttöä ei ole kielletty. Melusaasteita syntyy moottorikoneiden lentoonlähdössä ja laskussa suoraan kentän alueella, mutta suurin osa toiminnan melu- ja ilmansaasteista syntyy lentopaikan ulkopuolella.

- Ympäristöluvassa ei oteta kantaa kunnan hakkuisiin. Valituksessa esitetyn meluvallina toimineen suojametsän osalta lautakunta toteaa, että toiminnasta aiheutuvan meluhaitan arviointi perustuu esitettyyn äänitasomallinnukseen.

- Valituksessa esitetään huoli alueen paahdeympäristön lajiston säilymisestä. Nummelan lentokentän asemakaavamuutoksen luontoselvityksen (Luonto- ja ympäristötutkimus Envibio Oy 17.9.2022) mukaan lentokentän käyttö lentotoimintaan pitää alueen avoimena paahdeympäristönä, joka on luonut soveliaan elinympäristön alueelle kotiutuneelle uhanalaiselle lajistolle. Uhanalaiset lajit on luvassa huomioitu Uudenmaan ELY-keskuksen luonnonsuojeluyksikön lausunnon mukaisesti. Luvassa on annettu määräyksiä uhanalaisten lajien huomioimisesta (määräykset 50-52) ja erikseen vielä alueella järjestettäviin yleisötilaisuuksiin liittyen (määräys 45).

- Maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi luvassa on annettu useita määräyksiä pohjaveden ja maaperän suojelemiseksi (määräykset 15-19), koneiden huollosta ja korjauksesta (määräykset 20-21), polttonesteiden jakelupisteestä, polttoaineiden varastoinnista ja jakelusta (määräykset 22-34), häiriö ja poikkeustilanteisiin varautumisesta (määräykset 35-39) sekä pohjaveden ja huleveden tarkkailusta (määräykset 57-63). Mm. määräyksen 19 mukaan ”Lentokoneiden pesu kemikaaleilla lentokentän alueella on kielletty. Suolan ja kemikaalien käyttö liukkauden torjuntaan tai lentokoneiden jäänmuodostuksen estämiseen on lentokentän alueella kielletty”. Toiminnanharjoittajien mukaan siihen ei ole myöskään tarvetta. Lisäksi toiminnanharjoittaja on veloitettu laatimaan suunnitelma varautumisesta poikkeaviin tilanteisiin. Suunnitelma on toimitettu 27.2.2023.

- Ympäristöluvassa ei oteta kantaa aiempiin valvontatoimiin.

- Vihdin kunnan ympäristölautakunta on arvioinut, että toimittaessa lupahakemuksessa esitetyllä tavalla ja noudattaen annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Muutettu päätösehdotus

Keskustelun kuluessa esittelijä muutti päätösehdotusta seuraavasti:

Vihdin kunnan ympäristölautakunta katsoo, että ELY-keskuksen esittämä vaatimus kolmannesta seurantaputkesta on perusteltu. Oikealla paikalla oleva kolmas näytteenottoputki MV3:ssa on havaittu tukos. Tämä putki on joko puhdistettava käyttökuntoiseksi tai sitten viivyttelemättä asentaa tankkausaseman läheisyyteen sen pohjoispuolelle uusi näytteenottoputki.

Kahden muun valituksen osalta lautakunta katsoo, että valitukset tulee hylätä. Perusteluna lautakunta esittää seuraavaa:

SE:n valitus

- Ympäristöluvassa ei oteta kantaa rakennuslain perusteella myönnettyihin toimenpide- tai rakennuslupiin.

- Ympäristölautakunnan näkemyksen mukaan lentokentän toiminta ei vaikeuta lähialueen käyttöä virkistysalueena.

- Luvan mukainen toiminta ei ennalta arvioiden annetut määräykset huomioiden aiheuta ympäristönsuojelulain vastaista toimintaa. Luvassa on annettu määräyksiä mm. melusta, melun tarkkailusta, pohjaveden ja maaperän suojelusta sekä pohjaveden seurannasta.

Kymmenen allekirjoittajan valitus

- Yölentöjen osalta ei uudessa luvassa ole tapahtunut oleellista muutosta aiempaan lupaan verrattuna. Sallittuja yölentoja ovat vain välttämättömät operaatiot, kuten matkalennolta saapumiset sekä pelastus- ja viranomaislennot (määräys 1). Muutoin lentotoimintaa saa harjoittaa annettujen lupamääräysten mukaisin rajoituksin äänitasomallinnuksen mukaisilla operaatiomäärillä ja ilma-aluksilla tai ympäristövaikutuksiltaan vastaavilla ilma-aluksilla (määräykset 2 ja 4).

- Valituksessa todetaan, että läpilaskuharjoittelu olisi aiemmassa luvassa kokonaan kielletty. Läpilaskuharjoitteluun ei kuitenkaan aiemmassa luvassa ole erikseen otettu mitään kantaa. Nykyisen luvan mukaisesti on sallittua laskukierrosharjoittelu hakemuksessa esitetyn mukaisesti siten, että yhden lennon aikana on sallittua suorittaa vain kaksi läpilaskua ja loppulasku (määräys 11).
- Lentokentän kiitotien valaistuksesta ei ole katsottu tarpeelliseksi antaa luvassa määräyksiä. Hakemuksessa esitetystä kiitotien valaistuksesta ei ennalta arvioiden aiheudu haittaa ympäristölle. (hakemusosio: lentokentän valaistus, päätöksen s.23)
- Valituksessa todetaan, että aiemmassa luvassa tankkaaminen olisi sallittu ainoastaan erityisluvalla. Tällaista muotoilua lupapäätöksestä ei löydy.
- Alueen kaavoitukseen ympäristöluvassa ei oteta kantaa. Hakemuksesta on pyydetty lausunto kunnan kaavoitukselta ja maankäytöltä, joka on huomioitu päätöksessä antamalla määräys 40: Toiminnassa tulee noudattaa alueella voimassa olevaa asemakaavaa ja -määräyksiä.
- Lupamääräysten mukaisesti toiminnassa tulee noudattaa valtioneuvoston päätökseen (993/1992) melutason ohjearvoja eli lentopaikan toiminnasta aiheutuva melutaso ei saa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ulkona ylittää päivällä (klo 7.00 - 22.00) keskiäänitasoa 55 dB LAeq eikä yöllä (klo 22.00 - 7.00) keskiäänitasoa 50 dB LAeq (määräys 12). Hakija on esittänyt Windcraft Oy:n laatiman äänitasomallinnuksen (Nummelan lentokenttä EFNU, äänitasomallinnus, päivitys 13.11.2022), jonka mukaan esitetyillä lentomäärillä toiminta ei ylitä melutason ohjearvoja. Luvassa myönnetty lentomäärät ja ilma-alustyypit ovat melumallinnuksen mukaisia. Tarvittaessa luvanhaltijan tulee teettää täydentäviä meluselvityksiä.
- Ympäristöluvan sallittu polttoaineen vuosittainen läpivirtausmäärä on ehdoton maksimi. Yksi käytettävistä lentobensiinilaaduista on 100-oktaaninen 100 LL ("Low Lead", vähälyijyinen) ja voi sisältää lyijy-yhdisteitä niiden sisältämän lyijyn määrällä mitaten enintään 0,56 grammaa litrassa. Kyseistä lentopolttoaineen käyttöä ei ole kielletty. Melusaasteita syntyy moottorikoneiden lentoonlähdössä ja laskussa suoraan kentän alueella, mutta suurin osa toiminnan melu- ja ilmansaasteista syntyy lentopaikan ulkopuolella.
- Ympäristöluvassa ei oteta kantaa kunnan hakkuisiin. Valituksessa esitetyn meluvallina toimineen suojametsän osalta lautakunta toteaa, että toiminnasta aiheutuvan meluhaitan arviointi perustuu esitettyyn äänitasomallinnukseen.
- Valituksessa esitetään huoli alueen paahdeympäristön lajiston säilymisestä. Nummelan lentokentän asemakaavamuutoksen luontoselvityksen (Luonto- ja ympäristötutkimus Envibio Oy 17.9.2022) mukaan lentokentän käyttö lentotoimintaan pitää alueen avoimena paahdeympäristönä, joka on luonut soveliaan elinympäristön alueelle kotiutuneelle uhanalaiselle lajistolle. Uhanalaiset lajit on luvassa huomioitu Uudenmaan ELY-keskuksen luonnonsuojeluyksikön lausunnon mukaisesti. Luvassa on annettu määräyksiä uhanalaisten lajien huomioimisesta (määräykset 50-52) ja erikseen vielä alueella järjestettäviin yleisötilaisuuksiin liittyen (määräys 45).
- Maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi luvassa on annettu useita määräyksiä pohjaveden ja maaperän suojelemiseksi

(määräykset 15-19), koneiden huollosta ja korjauksesta (määräykset 20-21), polttonesteiden jakelupisteestä, polttoaineiden varastoinnista ja jakelusta (määräykset 22-34), häiriö ja poikkeustilanteisiin varautumisesta (määräykset 35-39) sekä pohjaveden ja huleveden tarkkailusta (määräykset 57-63). Mm. määräyksen 19 mukaan ”Lentokoneiden pesu kemikaaleilla lentokentän alueella on kielletty. Suolan ja kemikaalien käyttö liukkauden torjuntaan tai lentokoneiden jäänmuodostuksen estämiseen on lentokentän alueella kielletty”. Toiminnanharjoittajien mukaan siihen ei ole myöskään tarvetta. Lisäksi toiminnanharjoittaja on veloitettu laatimaan suunnitelma varautumisesta poikkeaviin tilanteisiin. Suunnitelma on toimitettu 27.2.2023.

- Ympäristöluvassa ei oteta kantaa aiempiin valvontatoimiin.

- Vihdin kunnan ympäristölautakunta on arvioinut, että toimittaessa lupahakemuksessa esitetyllä tavalla ja noudattaen annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Päätös

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tämä päätös tarkastettiin kokouksessa.

Tiedoksi

Vaasan hallinto-oikeus