

Yhteistyösopimus Navigaattori-hankkeen (ESR+) toteuttamisesta vuosina 2023-2025

Kunnanhallitus 15.08.2022 § 152

Euroopan sosiaalirahasto plus (ESR+) on EU:n tärkein ihmisiin kohdistuvien investointien rahoitusväline. Siitä tarjotaan merkittävää tukea EU:n työllisyys-, sosiaali-, koulutus- ja osaamispoliittikkojen toteuttamiseen ja näiden alojen rakenneuudistuksiin. ESR+ toimilla mm. kehitetään työllisyyttä, jatkuvaa oppimista ja osallisuutta tukevia palveluja. Tavoitteena on myös parantaa koulutuksen laatua ja tarjontaa, osaamisen ennakkointia, sekä työelämän laatua. Rahastossa painotetaan aiempaa enemmän sosiaalista osallisuutta.

Vihdin kunta, Luksia, Länsi-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä (jatkossa Luksia) ja Lohjan kaupunki ovat yhdessä valmistelleet ESR+- hakemusta ryhmähankkeen Navigaattori: työllisyyden, kumppanuuden ja osaamisen yhteiskehittämishanke rahoittamiseksi. Hankkeen tavoitteena on parantaa seudullisesti työllisyyttä, yritysten ja työvoiman kohtaantoa sekä kehittää niihin liittyviä toimintamalleja ja palveluja alueilla sekä kohdennettua osaamistarvetta.

Ryhmähankkeella tarkoitetaan useamman tuen saajan yhdessä toteuttamaa hanketta, joka perustuu yhteiseen hankehakemukseen. Mahdollinen rahoitus hankkeelle myönnetään kullekin hankkeen osatoteuttajalle erikseen.

Navigaattori -ryhmähanke kuuluu ESR+:n toimintalinjaan 4 Työllistävä, osaava ja osallistava Suomi, erityistavoitteena Työllisyys. Hanketta on suunniteltu sekä Vihdissä että Lohjalla elinkeino-, nuoriso-, maahanmuutto- ja työllisyyspalveluiden yhteistyönä. ESR-rahoituksella on aiemmin kehitetty ja perustettu mm. nuorille suunnattuja Ohjaamoja (mm Lohja, Kirkkonummi, Espoo), aikuisten Vauhdittamo (Kirkkonummi) ja Työllisyyden palvelutoreja (mm. Espoo, Kuopio). Uudella ESR-rahoituskaudella haetaan uusia kehittämiskohteita, mistä syystä ei rahoitusta haeta nyt em. toimintoihin.

Luksia toimii ryhmähankkeen koordinoijana sekä osaamisen kehittämisestä vastaavana toimijana. Vihdin kunta ja Lohjan kaupunki ovat hankkeen osatoteuttajia, jotka kehittävät seudullista toimintamallia edistämään työvoiman liikkuvuutta, kohtaantoa ja alueellisesti parantamaan palvelujen saatavuutta sekä asiakaslähtöistä toimintamallia.

Ryhmähankkeen osatoteuttajien on tehtävä hankkeen toteuttamisesta sopimus, joka liitetään hankehakemukseen. Sopimuksessa määritellään tuensaajien keskinäiset oikeudet ja velvollisuudet sekä nimetään ryhmähankkeen päätoteuttaja, joka vastaa hankkeen koordinaatiosta. Hankkeen hakuvaiheessa Vihdin kunnan, Lohjan kaupungin ja Luksian välillä solmitaan aiesopimus yhteistyön toteuttamisesta. Mikäli hankkeelle myönnetään rahoitusta, laaditaan osapuolten välille tarkempi

yhteistyösopimus huomioiden rahoituspäätöksessä asetetut ehdot ja määräykset.

ESR+ -rahoituksen hakuaika vuosille 2023-2025 päättyy 17.8.2022.

Vihdin hankkeen osakokonaisuus

Vihdin kunnan tavoitteena hankkeessa on luoda palveluja yhdistävä, asiakaslähtöinen ja helposti saavutettava palvelukokonaisuus, joka osaltaan tukee kuntalaisia oikea-aikaisessa palveluihin ohjautumisessa, kouluttautumisessa sekä työelämään sijoittumisessa. Kuntalaisten ja yritysten palvelut ovat tällä hetkellä hajautettuna toimijoiden omiin toimipisteisiin, eikä monipuolisia, asiakkaan tarpeita vastaavia työllisyyttä edistäviä palveluita ole saatavilla yhden luukun periaatteella. TE-toimisto on sijoitettu Lohjalle, eikä Vihdin alueella ole saatavana TE-palveluita. Lisäksi julkiset liikenneyhteydet asettavat omat haasteensa palveluiden saavutettavuudelle.

Vihdin alueen työttömien työnhakijoiden aktivointiaste on alempi ja työnhaun kesto 25-64 vuotiaiden keskuudessa pidempi kuin vertailukunnissa (Kirkkonummi, Lohja ja Karkkila). Yksiselitteistä selitystä ei ilmiöille ole, mutta puutteita oikea-aikaisessa ja kohdennetussa palveluun tai työhön ohjauksessa voidaan pitää yhtenä osatekijänä. Työllisyyspalvelujen suorittamien haastattelujen perusteella voidaan arvioida, että työttömien osaamisen päivittämisessä tai täydentämisessä, sen markkinoinnissa ja toimintakyvyssä on myös kehitettävää. Kehittämällä yhteistyö- ja toimintamalleja pyritään saamaan helposti saavutettavia palveluja, ja juurruttamaan palvelut Vihtiin. Hankkeessa varaudutaan myös TE-palveluiden siirtoon kuntien vastuulle vuonna 2024 ja tuleviin lakimuutoksiin maahanmuuttopalveluissa sekä työllisyydenhoidossa.

Kunnan elinkeino-, nuoriso-, maahanmuutto- ja työllisyyspalveluiden yksityiskohtaisempina tavoitteina ovat mm.

- pien- ja yksinyrittäjien ensimmäisen työntekijän rekrytointitarpeiden tukeminen ja kynnyksen madaltaminen,
- osaamisen täydentäminen työnantajan tarpeisiin.
- räätälöity ja kohdennettu rekrytointipalvelu työnantajille
- työttömien työnhakijoiden palvelutarpeiden tunnistaminen
- osaamisen todentaminen, täydentäminen ja kehittäminen
- pitkäaikaistyöttömyyden väheneminen
- työnhaun keston lyhentyminen
- NEET –nuorten määrän vähentyminen,
- palveluverkon haavoittuvuuden madaltaminen,
- työnhakijoiden erityistarpeet huomioidaan paremmin, joka edistää yksilön tavoitteiden saavuttamista

Palvelujen saatavuutta on tarkoitus parantaa keskittämällä mahdollisuuksien mukaan hankkeen sidosryhmien palveluja samoihin tiloihin Nummelaan.

Henkilöstöresursseihin on suunniteltu neljää hanketyöntekijää: kolme palveluohjaajaa ja palvelukoordinaattori. Palveluohjaajien tehtävänä on kulkea asiakkaan kanssa tarvittaessa koko palvelupolku läpi työpaikalle saakka ja tukea häntä tavoitteiden saavuttamisessa. Palvelukoordinaattori toimii palveluohjaajien ja sidosryhmien tukena johtaen hankeprosessia ja hallintoa. Hankehenkilökunnan osaaminen koostuu liiketoiminta-, elinkeino-, tai yritysysteistyön, nuorisotyön, maahanmuuttajien kanssa tehtävän työn ja työllisyydenhoitoon liittyvän työn työkokemuksesta ja/tai koulutuksesta. Tällä varmistetaan sekä henkilö- että yritysasiakkaiden palveluohjaus asiakkaan tarpeet huomioiden.

Hankkeen varsinaisia asiakaskohderyhmiä ovat sekä kaikki alueen työttömät työnhakijat että alueen yritykset. Työnhakija-asiakkaiden osalta hankkeessa huomioidaan erityisesti nuoret, pitkäaikaistyöttömät, ikääntyvät sekä ulkomaalaistaustaiset sekä alueen yritykset. Työnhakija-asiakkaiden kohderyhmä on kattava, sillä eri ikäryhmät ja kohderyhmät tarvitsevat erilaisia palveluja ja aktivointia työelämään siirtymisessä. Työttömiä työnhakijoita Vihdissä on ollut 10 vuoden aikana keskimäärin 1 200 vuodessa. Heistä hankkeeseen arvioidaan osallistuvan noin 160-200 henkilöä yhden hankevuoden aikana. Koko hankekautena, vuosien 2023-2025 välisenä aikana asiakkaita arvioidaan olevan 600-700 henkilöä. Alueen yritykset ovat mukana kohtaanto-ongelman selättämiseen liittyvän yhteiskehittämisen näkökulmasta.

Hankkeen kustannusvaikutukset

Ryhmähankkeen kokonaiskustannukset ovat kolmen vuoden ajalta n. 1,83 miljoonaa euroa. ESR-rahoitusta haetaan 75 % hankkeen kokonaiskustannuksista, eli n. 1,37 miljoonaa euroa, jolloin toimijoiden omarahoitusosuudeksi (25 %) jää yhteensä noin 460.000 euroa.

Vihdin kunnan osahankkeen osuus hankkeen kokonaiskustannuksista on suurin, yhteensä n. 736.000 euroa koko hankekaudella, eli n. 245.200 euroa vuodessa. Vastaavasti omarahoitusosuuden suuruus koko hankekaudella on 184.000 euroa, eli noin 61.300 euroa vuodessa. Lisäksi Luksian hankekoordinaattorin omarahoitusosuus noin 15.000 euroa jaetaan hanketoimijoiden kesken, ja tästä Vihdin kunnan osuus on 5.000 euroa vuodessa. Hankkeesta aiheutuu siten yhteensä n. 66.300 euron kustannus vuodessa.

Hankerahoituksella on tarkoitus palkata hankkeen toteuttamisessa tarvittava henkilöstö (palvelukoordinaattori ja kolme palveluohjaajaa), vuokrata ja remontoida tilat sekä kattaa muita hankkeessa syntyviä kustannuksia.

Hankkeen tavoitteena on luoda Vihtiin palvelukonsepti ja keskittymä, josta kuntalainen ja yrittäjät ja muut työnantajat saavat työhön, koulutukseen,

toimeentuloon tai muihin moniammatillisiin palveluihin liittyviä palveluja yhdeltä luukulta. Hankkeella arvioidaan voitavan saavuttaa kolmen vuoden aikana 2-2,5 prosenttiyksikön lasku työttömyysasteeseen, mikäli 50 % hankkeen piirissä olevista asiakkaista (n. 300 henkilöä) siirtyy hankkeen myötä työelämään tai pidempikestoiseen koulutukseen. Hankkeesta aiheutuvan omakustannusosuus tulee katetuksi työmarkkinatuen kuntaosuuden säästöllä, mikäli hankkeen avulla on mahdollista edistää vuosittain vähintään 14:ta työmarkkinatuen kuntaosuutta saavan työttömän työnhakijan työllistymistä tai osallistumista pitkäkestoiseen koulutukseen. Todelliset työttömyyden alenemisen taloudelliset vaikutukset kunnalle ja koko yhteiskunnalle ovat luonnollisesti huomattavasti suuremmat, mutta niiden arvioiminen on haasteellista.

Valmistelija	Janne Jalonen, etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 044 0421 287 Noora Nordberg, etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 050 5970 913
Esittelijä	Kunnanjohtaja Erkki Eerola
Ehdotus	Kunnanhallitus päättää 1) hakea ESR+ rahoitusta Navigaattori: työllisyyden, kumppanuuden ja osaamisen yhteiskehittämishankkeelle yhdessä Lohjan kaupungin ja Luksian kanssa; 2) esittää kunnanvaltuustolle, että hankkeen omarahoitusosuuteen osoitetaan vuoden 2023 talousarviossa ja taloussuunnitelmassa vuosille 2024-2025 67.000 euroa vuodessa; ja 3) valtuuttaa työllisyyspäällikön sekä hankkeeseen palkattavan palvelukoordinaattorin allekirjoittamaan asiakirjoja ja edustamaan kuntaa ESR+- hankkeessa.
Käsittely	Keskustelun kuluessa kunnanjohtaja tarkensi päätösehdotustaan siten, että kunnanhallitus päättää valtuuttaa työllisyyspäällikön sekä hankkeeseen palkattavan palvelukoordinaattorin yksin tai yhdessä allekirjoittamaan asiakirjoja ja edustamaan kuntaa ESR+- hankkeessa. Lisäksi kunnanhallitus päättää tarkastaa asian kokouksessa.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan muutetun päätösehdotuksen yksimielisesti ja päätti esittää kunnanvaltuustolle, että hankkeen omarahoitusosuuteen osoitetaan vuoden 2023 talousarviossa ja taloussuunnitelmassa vuosille 2024-2025 67.000 euroa vuodessa. Tämä asia tarkastettiin kokouksessa.
Tiedoksi	Lohjan kaupunki, Luksia, Länsi-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä

Ehdotus	Kunnanvaltuusto päättää, että hankkeen omarahoitusosuuteen osoitetaan vuoden 2023 talousarviossa ja taloussuunnitelmassa vuosille 2024-2025 67.000 euroa vuodessa.
Päätös	Kunnanvaltuusto päätti, että hankkeen omarahoitusosuuteen osoitetaan vuoden 2023 talousarviossa ja taloussuunnitelmassa vuosille 2024-2025 67.000 euroa vuodessa.
Tiedoksi	Talousspalvelut, työllisyyspäällikkö

Kunnanhallitus 06.03.2023 § 47
322/02.05.02.01/2022

Navigaattori -ryhmähankkeelle on haettu ESR+ rahoitusta kunnanhallituksen 15.8.2022 päätöksen mukaisesti. Hanke on saanut myönteisen rahoituspäätöksen Maakunnan yhteistyöryhmältä marraskuussa 2022. Rahoittajana toimivan Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (EL-keskuksen) edustajan kanssa käydyn keskustelun pohjalta hankehakemuksen kokonaiskustannuksiin on kuitenkin jouduttu tekemään 25 %:n kustannusleikkaus sekä muita tarkennuksia tai täydennyksiä. Määräaika hankehakemuksen palauttamiselle näillä korjauksilla on 15.3.2023.

Kustannusleikkaus on sovittu toteutettavaksi hankkeen kaikkien toimijoiden kesken. Leikkaus lyhentää hankkeen kestoa ja vähentää myös Vihdin kunnan osalta niin hankkeen kokonaismäärärahoja kuin Vihdin kunnan omarahoitusosuutta. Kustannusleikkausten jälkeen ryhmähankkeen kokonaiskustannus on kolmen vuoden ajalta noin 1,34 miljoonaa euroa. Tästä ESR-rahoitusta haetaan 75 %:iin hankkeen kokonaiskustannuksista, mikä tekee noin 1 miljoonaa euroa. Tällöin toimijoiden omarahoitusosuudeksi jää yhteensä noin 252 000 euroa. Vihdin kunnan omarahoitusosuus on leikkauksen myötä nyt noin 139 000 euroa (aiemmin 184 000 euroa) ja Vihdin hankkeen kokonaiskustannus 555 000 euroa (aiemmin 736 000 euroa). Leikkaus on toteutettu käytännössä siten, että hanke alkaa aiottua myöhemmin ja hankehenkilöstön palvelussuhteet ovat aiottua lyhyempiä.

Navigaattori-ryhmähanke on ehdotettu alkavaksi 1.4.2023. Vihdin kunnan hankkeen koordinaattori on suunniteltu palkattavan 1.5.2023 alkaen niin, että työsuhde jatkuu 31.12.2025 saakka. Toinen hanketyöntekijä on suunniteltu palkattavan touko-kesäkuun 2023 vaihteessa niin, että työsuhde jatkuu 31.12.2025 saakka. Kolmas hanketyöntekijä on suunniteltu palkattavan elokuun 2023 alusta alkaen 31.12.2025 saakka ja neljäs syyskuun 2023 alusta 31.12.2024 loppuun saakka.

Vihdin kunnan omarahoitusosuus jakautuu muutosten myötä eri hankevuosille seuraavasti: vuodelle 2023 noin 31 000 euroa, vuodelle 2024 noin 61 300 euroa ja vuodelle 2025 noin 46 500 euroa. Lisäksi Luksian hankekoordinaattorin omarahoitusosuus noin 15 000 euroa jaetaan hanketoimijoiden kesken, ja tästä Vihdin kunnan osuus on 5 000 euroa

vuodessa.

Hankkeen yhteistyösopimus on liitteenä (ei verkkojulkinen). Yhteistyösopimuksessa Vihdin kunnan, Lohjan kaupungin ja Luksia koulutuskuntayhtymän välillä määritellään keskinäiset oikeudet ja velvollisuudet sekä nimetään ryhmähankkeen päätoteuttaja, joka vastaa hankkeen koordinaatiosta sekä yhteisten kustannusten korvaamisesta huomioiden rahoituspäätöksessä asetetut ehdot ja määräykset.

Vihdin kunnan hallintosäännön 16 §:n kohdan 3 mukaan toimitellaan toimialaansa koskevat sopimukset, hankinnat sekä irtaimen omaisuuden vuokrat ja luovutukset. Koska nyt kyseessä oleva sopimus on konsernipalvelukeskuksen sopimus, on kunnanhallitus hallintosäännön tarkoittama toimitella ja siten toimivaltainen sopimuksen hyväksymään.

Valmistelija	Niina Hiltunen etunimi.sukunimi(at)vihti.fi, p. 040 168 5451
Esittelijä	Kunnanjohtaja Erkki Eerola
Ehdotus	Kunnanhallitus - merkitsee tiedoksi Navigaattori-hankkeen hankekauteen ja kustannuksiin liittyvät muutokset, - hyväksyy liitteen mukaisen Vihdin kunnan, Lohjan kaupungin ja Luksia koulutuskuntayhtymän välisen yhteistyösopimuksen, ja - valtuuttaa kunnanjohtajan hyväksymään sopimukseen sellaisia vähäisiä muutoksia, jotka eivät heikennä kunnan asemaa sopijapuolena.
Käsittely	Olli Ikonen saapui kokoukseen tämän asiakohdan käsittelyn aikana klo 17.52.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan ehdotuksen yksimielisesti.
Tiedoksi	Lohjan kaupunki, Luksia koulutuskuntayhtymä, vihdin talouspalvelut ja työllisyyspäällikkö