

Työnantajan suunnitelma työtaistelun varalta toiminnan turvaamiseksi

Kunnanhallitus 21.03.2022 § 59
110/09.06.00/2022

Kuntatyönantaja on julkaissut oppaan ”Ohjeita työtaistelun varalle”. Oppaan ohjeiden mukaisesti suunnitelma työtaisteluun varautumisesta on syytä käsitellä myös kunnanhallituksessa. Suunnitelma on laadittu ohjeeksi mahdollisen kunnan palvelutoimintaan vaikuttavan työtaistelun varalle.

Vihdissä kunnanhallitus vastaa kunnan taloudesta, toiminnasta sekä henkilöstöpolitiikasta (hallintosäntö 11 §) sekä ohjaa ja valvoo henkilöstöasioiden hoitoa ja käyttää niissä päätösvaltaa, jollei laissa ole toisin säädetty tai hallintosäännössä taikka muussa johtosäännössä muuta määrätty (hallintosäntö 25 §).

Kunnan johtoryhmä vastaa työtaistelutilanteessa kunnan toiminnan operatiivisesta johtamisesta ja koordinoinnista. Kunnan toiminnan turvaamiseksi valmistellaan kunnanhallituksen päätös vastuuhenkilöiden nimeämisestä.

Hallintosäännön mukaan työnantajan edustajina toimivat kunnanjohtaja, hallintojohtaja, talousjohtaja, henkilöstöjohtaja sekä palvelukeskusten johtajat.

Vastuuhenkilöiksi nimettävien viranhaltijoiden ja työntekijöiden edellytetään jäävän lakon ulkopuolelle ja edustavan työnantajaa. He vastaavat toiminnan ylläpitämisestä vastuualueellaan.

Vastuuhenkilöt ovat asemansa vuoksi lakon ulkopuolelle jääviä ja työnantajaa edustavia viranhaltijoita ja työntekijöitä. He vastaavat mahdollisen työtaistelun aikana palvelujen saatavuudesta ja toimintojen turvaamisesta. Siltä varalta, että nimetty vastuuhenkilö käyttää lakko-oikeuttaan nimetään vastuuhenkilöille myös varahenkilöt. Vastuuhenkilöt edustavat työtaistelutilanteessa selkeästi työnantajaa. Vastuuhenkilöiden johdolla suunnitellaan tehtävien järjestäminen mahdollisen työtaistelun aikana.

Palvelukeskukset huolehtivat, että vastuuhenkilöillä on sijaiset, joilla on riittävät tiedot toiminnan ylläpitämisestä ja järjestämisestä. Vastuuhenkilöiden varahenkilöinä toimivat tehtäväkuvansa mukaiset sijaiset. Vastuuhenkilöt perehdytetään toimintasuunnitelmaan ja -ohjeisiin.

Vihdin kunnan johtoryhmä esittää Vihdin kunnan vastuuhenkilöiksi mahdollisen työtaistelun varalle seuraavat viranhaltijat tai työntekijät:

Vastuuhenkilöt/palvelutuotanto

Kunnanjohtaja
Johdon assistentti (viestintä)

Konsernipalvelut palvelukeskus

Hallintojohtaja
Hallintopäällikkö
Talousjohtaja
Kuljetusasiantuntija
Henkilöstöjohtaja
Työsuojelupäällikkö/työhyvinvointikoordinaattori
Henkilöstöasiantuntija (palvelussuhdeasiat)
Tietohallintojohtaja

Sivistyspalvelujen palvelukeskus

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja
Opetuspäällikkö
Rehtorit
Johtava kuraattori
Erityisopetuksen asiantuntija
Varhaiskasvatuspäällikkö
Palvelupäällikkö
Päiväkodinjohtajat
Nuorisopäällikkö
Kirjasto- ja kulttuuritoimenjohtaja

Infra- ja tukipalvelut palvelukeskus

Tekninen johtaja
Yhdyskuntatekniikan päällikkö
Katumestari
Johtava Puutarhuri
Tilapäällikkö
Kunnossapitopäällikkö
Rakennustöiden valvoja
Valvomohoitaja
Vesilaitoksen johtaja
Vesihuoltomestari
Puhdistamomestari
Vesilaitosmestari
Ruokapalvelupäällikkö
Puhdistuspalvelupäällikkö

Elinvoimapalvelut palvelukeskus

Elinvoimajohtaja
Johtava maanmittausteknikko
Ympäristöpäällikkö
Johtava rakennustarkastaja

Vastuuhenkilöt: Työtaisteluun liittyvät neuvottelut

Työtaisteluilmoituksen vastaanottamisen jälkeen neuvotellaan tarvittaessa paikallisten järjestöjen kanssa lakkorajoista. Neuvotteluista vastaavat kunnanjohtaja, hallintojohtaja, henkilöstöjohtaja (kutsuja, pöytäkirjan pitäjä) ja ko. palvelukeskuksen johtaja.

Vastuuhenkilöt: viestintä ja tiedottaminen

Työtaistelutilanteessa on huolehdittava jatkuvasta ulkoisesta ja sisäisestä viestinnästä. Johdon assistentti tukee viestinnän suunnittelua ja toteutusta. Viestintäsuunnitelmassa varmistetaan riittävä resurssi ja osaaminen intranetin, www-sivujen ja muiden viestintäkanavien päivittämisessä.

Viestinnässä noudatetaan Vihdin kunnan kriisiviestintäohjetta:
https://vihti.sharepoint.com/yhteiset/markkinointi-ja-viestinta/Documents/Vihti_Kriisiviestint%C3%A4ohje_2019.pdf

Kunnanjohtaja ja palvelukeskusten johtajat viestivät kuntalaisille, sidosryhmille ja medialle työtaistelutilanteen vaikutuksista kunnan palveluihin (mediasuhteet).

Henkilöstöjohtaja vastaa yhteistyöstä muiden kuntien henkilöstöhallintojen kanssa.

Henkilöstöjohtaja ja henkilöstöasiantuntijat vastaavat KT:n ohjeisiin perustuvien ja henkilöstö- /palvelussuhdeasioita koskevien toimintaohjeiden viestinnästä esimiehille ja henkilöstölle. Henkilöstöjohtaja toimii KT:n yhteyshenkilönä.

Tulosalueen päälliköt antavat palveluja koskevat tarkemmat toimintaohjeet esimiehille.

Henkilöstöjohtaja huolehtii jatkuvasta vuorovaikutuksesta pääluottamusmiesten ja yhdistysten puheenjohtajien kanssa.

Vastuuhenkilöt/vastuutahot: Työtaistelua koskevan tiedon kokoaminen ja tietojen arkistointi

Työtaistelun aikainen henkilöresursointi (tarvittava miehitys, työvuorosuunnitelmat, toteutuneet työvuorot) sekä palkanmaksuun vaikuttavat tiedot (työtaisteluun liittyvät palkattomat poissaolot, työaikakorvaukset) kootaan vastuuhenkilöiden toimesta ja toimitetaan keskitetysti arkistoitavaksi (säilytysaika 5 v) henkilöstöpalveluihin.

Vastuuhenkilöiden johdolla palvelukeskuskohtaisesti laaditaan suunnitelma toimintojen turvaamiseksi. Palvelukeskuskohtaiset suunnitelmat sisältävät listauksen työtaistelun aikana ylläpidettävistä toiminnoista ja palveluista sekä toimintojen edellyttäjästä vähimmäismiehityksestä, suunnitelman päätöksenteosta (toimialan palvelut, muut päätöksiä edellyttävät asiat) sekä viestintäsuunnitelman palveluun tulevista muutoksista.

Päätöksenteon varmistaminen

Palveluiden järjestämissuunnitelman lisäksi työtaisteluun varautumisessa on tarkoituksenmukaista varmistaa päätöksentekokyky äkillisissä ja nopeaa reagointia edellyttävissä tilanteissa. Vihdin kunnan hallintosäännön luvussa 16 on määritelty normaalista toimivallasta ja menettelytavoista poikkeaminen silloin, kun käsillä ovat kunnanhallituksen päätöksen mukaisesti poikkeukselliset olosuhteet, ja tilanteeseen reagoiminen edellyttää poikkeuksia normaalista toimivallasta ja sovitusta menettelytavoista. Tällainen tilanne tulee mahdollisesti eteen, mikäli Vihdin kuntaan kohdistuu laajamittaisia työtaistelutoimenpiteitä.

Hallintosäännön 132 §:n mukaan kunnanhallituksen päätettyä ottaa käyttöön po. pykälän mukaiset toimivaltamääräykset, voidaan kunnanhallitus tarvittaessa kutsua koolle välittömästi hallintosäännön 45 §:ssä mainittuun päätökseen perustuvaa määräaikaa noudattamatta. Lisäksi kunnanhallitus voi tarvittaessa käyttää sivistyslautakunnalle, elinvoimalautakunnalle ja hyvinvointilautakunnalle sekä ympäristölautakunnalle hallintosäännöllä kuntalain mukaisesti siirrettyä päätösvaltaa. Edelleen kunnanjohtajalla on oikeus tehdä päätös asiassa, joka hallintosäännöllä on määrätty kunnanhallituksen toimivaltaan, jos kunnanhallitusta ei saada koolle ja päätösvaltaiseksi pykälässä säädettyä poikkeusmenettelyä noudattaen välittömästi tai jos päätöksen tekeminen tällä tavoin on muusta syystä välttämätöntä. Päätöksen tehtyään kunnanjohtajan on saatettava tekemänsä päätös kunnanhallituksen jäsenten tietoon viipymättä ja päätös tuodaan seuraavaan kunnanhallituksen kokoukseen kunnanhallitukselle tiedoksi.

Edellä mainitut poikkeuksellisten olosuhteiden toimivaltamääräykset mahdollistavat joustavan ja tarvittaessa nopean päätöksenteon tilanteen sitä edellyttäessä, joten toimivaltamääräyksiä ei ole tarpeen muuttaa työtaisteluun varautumisen johdosta.

Kunnan hallintosäännön 44c § mahdollistaa lisäksi sähköisen päätöksentekomenettelyn, jonka mukaisesti toimielin voi päättää kaikista toimielimien päätösvaltaan kuuluvista asioista sähköisessä menettelyssä kuntalain 100 §:n mukaisesti ennen varsinaista kokousta. Sähköisessä päätöksentekomenettelyssä käsiteltävät asiat yksilöidään kokouskutsussa ja mainitaan, mihin mennessä asia voidaan käsitellä sähköisessä päätöksentekomenettelyssä. Asia on käsitelty, kun kaikki toimielimien jäsenet ovat ilmaisseet kantansa asiaan ja käsittelyn määräaika on päättynyt.

Asia siirtyy varsinaisessa kokouksessa käsiteltäväksi, jos yksikin jäsen sitä vaatii tai on jättänyt kantansa ilmaisematta. Sähköisessä päätöksentekomenettelyssä tehtyjä päätöksiä koskeva pöytäkirja voidaan tarkastaa ennen kokousta. Mahdollisuus sähköiseen päätöksentekomenettelyyn esim. kunnanhallituksen päättäessä hallintosäännön poikkeuksellisten olosuhteiden toimivaltamääräyksiin siirtymisestä joustavoittaa päätöksentekoa poikkeusaikana entisestään.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Erkki Eerola
Ehdotus	Kunnanhallitus päättää hyväksyä edellä kuvatun suunnitelman työtaisteluun varautumisesta.
Päätös	Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan ehdotuksen yksimielisesti. Kunnanhallituksen jäsen Välimaa poistui esteellisenä (Hallintolain 28.1 §:n 1-kohdan mukainen osallisuusjäävi) tämän asian käsittelyn ajaksi. Hänen sijastaan asian käsittelyyn osallistui kunnanhallituksen varajäsen Hatanpää.